



# **CAP for Emergency management in Italy and Europe**

**Marcello Marzoli - CNVVF**

# Italian National Fire Corps



**Ministry of Interior**



Italian National Fire Corps

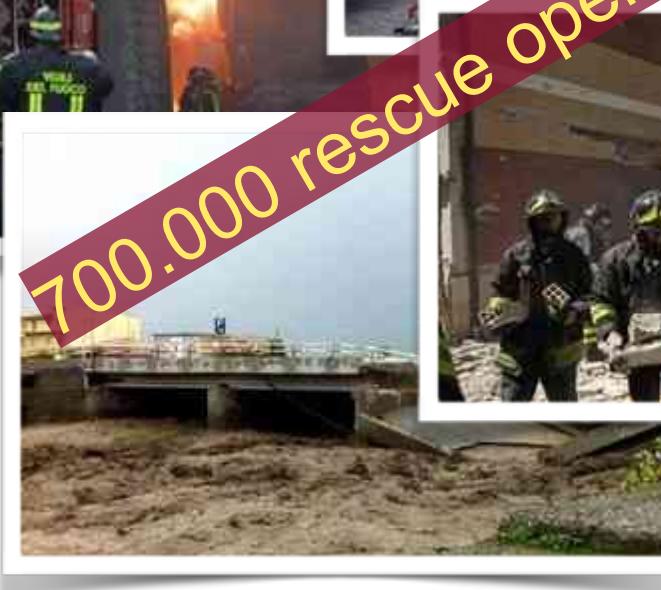
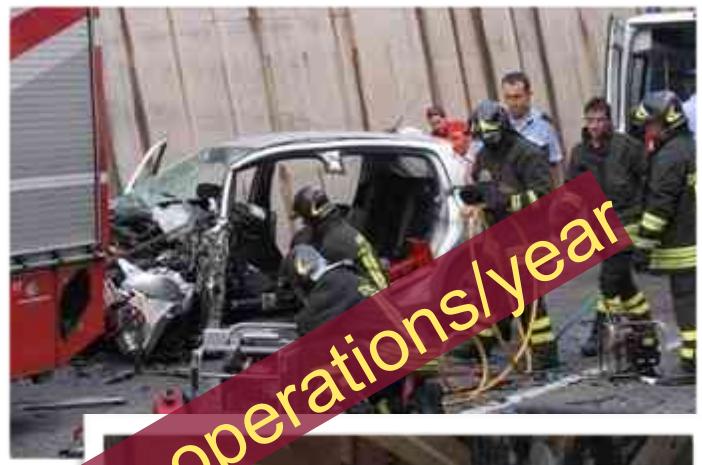
18 Regional Directorates



100 Provincial HQ

700 Fire Stations

34.000 Firemen



700.000 rescue operations/year



# Italian National Fire Corps



Ministry of Interior



Italian National Fire Corps

18 Regional Directorates



**earthquakes (USAR/provisional works)**

700 Fire Stations

35.000 Firemen

**structural fires  
forest fires/WUtrans  
transport accidents  
CBRN events  
floods  
airports  
etc.**



# Info exchange between rescuers

The 100 provincial +18 regional + National CNVVF Control Centers cooperate and exchange info daily with a large number of other first responders' C&C

selected on the basis of:

{ type of incident  
location /jurisdiction



...through calls

# U.S. DHS interoperability continuum

		Limited Leadership, Planning, and Collaboration Among Areas with Minimal Investment in the Sustainability of Systems and Documentation						High Degree of Leadership, Planning, and Collaboration Among Areas with Commitment to and Investment in Sustainability of Systems and Documentation			
		Individual Agencies Working Independently		Informal Coordination Between Agencies		Key Multi-Discipline Staff Collaboration on a Regular Basis					
Governance		Individual Agency SOPs	Joint SOPs for Planned Events	Joint SOPs for Emergencies	Regional Set of Communications SOPs	National Incident Management System Integrated SOPs					
Standard Operating Procedures		DATA ELEMENTS	Swap Files	Common Applications	Custom-Interfaced Applications	One-Way Standards-Based Sharing	Two-Way Standards-Based Sharing				
Technology		VOICE ELEMENTS	Swap Radios	Gateway	Shared Channels	Proprietary Shared System	Standards-Based Shared System				
Training & Exercises		General Orientation on Equipment and Applications		Single Agency Tabletop Exercises for Key Field and Support Staff	Multi-Agency Tabletop Exercises for Key Field and Support Staff	Multi-Agency Full Functional Exercises Involving All Staff	Regular Comprehensive Regionwide Training and Exercises				
Usage		Planned Events		Localized Emergency Incidents	Regional Incident Management	Daily Use Throughout Region					
with Minimal Investment in the Sustainability of Systems and Documentation											

# Focussing on data interoperability

Limited Leadership, Planning, and Collaboration Among Areas with Minimal Investment in the Sustainability of Systems and Documentation	Individual Agencies Working Independently	Informal Coordination Between Agencies	Key Multi-Discipline Staff Collaboration on a Regular Basis	Regional Committee Working within a Statewide Communications Interoperability Plan Framework	
Standard Operating Procedures	Individual Agency SOPs	Joint SOPs for Planned Events	Joint SOPs for Emergencies	Regional Set of Communications SOPs	National Incident Management System Integrated SOPs
Technology	DATA ELEMENTS: Swap Files VOICE ELEMENTS: Swap Radios	Common Applications Gateway	Custom-Interfaced Applications Shared Channels	One-Way Standards-Based Sharing Proprietary Shared System	Two-Way Standards-Based Sharing Standards-Based Shared System
Training & Exercises	General Orientation on Equipment and Applications	Single Agency Tabletop Exercises for Key Field and Support Staff	Multi-Agency Tabletop Exercises for Key Field and Support Staff	Multi-Agency Full Functional Exercises Involving All Staff	Regular Comprehensive Regionwide Training and Exercises
Usage	Planned Events	<b>Two-Way Standards-Based Sharing</b>		National Incident Management	Daily Use Throughout Region

High Degree of Leadership, Planning, and Collaboration Among Areas with Commitment to and Investment in Sustainability of Systems and Documentation

# MINISTERO DELL'INTERNO

DIPARTIMENTO DEI VIGILI DEL FUOCO DEL SOCCORSO PUBBLICO E DELLA DIFESA CIVILE

# CNVVF interoperability policy: CAP adoption

The screenshot shows the official website of the National Fire Department (Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco). The top navigation bar includes links for search, emergency number 115, and various ministry services. The main header features the department's name and logo. On the left, there's a sidebar with organizational links like 'Organizzazione', 'Amministrazione', and 'Le APP del VVF'. The central content area displays news items such as the end of a regional competition in Macerata and a fire at a warehouse in Ragusa. To the right, a map of Italy shows the locations of fire stations. A prominent feature is a box titled 'Standard Interoperabilità Comunicazioni in Emergenza' containing a network diagram, with a large blue arrow pointing from the news section towards this box.

**Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile**  
**CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO**

**Organizzazione**

- Corpo nazionale
- Organigramma
- Attività istituzionale
- Lavora con noi
- Siti web VVF
- Uffici sul territorio
- Amministrazione Tra

**Amministrazione**

- Le APP del VVF
- Servizi di Prevenzione
- Relazione Tecnica or
- Norme di Prevenzion
- Quesiti di Prevenzion
- Agenda on-line
- Posta Elettronica PE
- Professionisti Antinc
- Gare e Pubblicità leg

**Notizie dal Territorio**

Macerata, terminato il 2° Campionato Regionale VVF, Marche di Sci Alpino e Snowboard - Memorial "Achille Marcelli"  
Il 7 marzo scorso si è svolto il 2° Campionato Regionale VVF Marche di Sci Alpino e Snowboard in memoria del C.S. Achille Marcelli, prematuramente scomparso nel maggio 20...

Vercelli, recupero di un'autocisterna ribaltata a Tricerro  
Le squadre dei Vigili del Fuoco di Vercelli sono state impegnate, nella giornata di ieri 11 marzo, nelle operazioni di recupero e messa in sicurezza di un'autocisterna contenente un prodotto...

Ragusa, incendio capannone a Ispica  
Lunedì marzo, poco prima della mezzanotte, i Vigili del Fuoco del distaccamento di Modica e di Ragusa, sono intervenuti in contrada Butili-Marza, per un incendio che ha coinvolto un capanno...

Milano, recupero autocisterna finita fuori strada a Boffalora Ticino  
Un incidente stradale avvenuto il 5 marzo scorso, sulla strada provinciale di Boffalora Ticino, ha coinvolto quattro autotreni e un'autocisterna trasportante 40.000 lt. di G.P.L. L'autocisterna è finita...

**Approfondimenti**

Memorie e immagini di una città bombardata - Palazzo Barolo, Torino  
Il prossimo 22 marzo, ospitata a Palazzo Barolo, verrà inaugurata la mostra "L'URLO DELLE SIRENE - Memorie e immagini di una città bombardata". Una neoz...

Palermo, esercitazione d'emergenza  
Il Direttore Regionale Emilio Occhialuzzi e il comandante provinciale Gaetano Vallefuoco, hanno incontrato, giovedì 20 aprile 2017, a Capo Squadra 2010, presso il Dist...

**Standard di interoperabilità delle comunicazioni in emergenza**

# CNVVF interoperability policy: CAP adoption

The screenshot shows the official website of the Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco (CNVVF). A large red arrow points from the top left towards the main content area. The page features a navigation bar with links for 'Emergenza e soccorso', 'Prevenzione e sicurezza', 'Difesa civile', and 'Formazione'. A prominent heading reads 'Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco'. The main text discusses the publication of Decree 23 maggio 2011, which defines the CAP protocol profile. A red circle highlights the date '23 maggio 2011'. Another red circle highlights the word 'profilo' in the text. The right sidebar contains a list of attachments related to the decree.

Standard Interoperabilità Comunicazioni in Emergenza

Cerca

115 Numero d'emergenza Italia.gov.it MINISTERO DELL'INTERNO

Home Notiziario Contatti Ricerca avanzata Mappa del sito

Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco

Organizzazione

Corpo nazionale Version

Organigramma

Attività Istituzionale

Lavora con noi

Siti web VV.F.

Uffici sul territorio

Amministrazione Trasparente

Amministrazione On Line

Le APP del VV.F.

Servizi di Prevenzione Incendi

Relazione Tecnica on-line

Norme di Prevenzione Incendi

Quesiti di Prevenzione Incendi

Agenda on-line

Sei in: Home > Standard di interoperabilità delle comunicazioni in emergenza

Decreto 23 maggio 2011

È stato pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 142 del 21 giugno 2011 il decreto che definisce il profilo del protocollo CAP del CNVVF. Con questo decreto "Approvazione del profilo del protocollo per la trasmissione dei dati ai fini della cooperazione applicativa con i servizi di emergenza di cui al decreto 17 giugno 2008", il Dipartimento dei Vigili del Fuoco del soccorso pubblico e della difesa civile ha adottato il "Profilo CAP Vigili del Fuoco". Grazie alle dettagliate specifiche contenute nel "Profilo CAP Vigili del Fuoco" e modalità preferenziali di trasmissione", pubblicato nella sezione apposita del sito, tutti gli Enti che operano nel soccorso potranno autonomamente dotarsi di strumenti per lo scambio di dati informatici con le sale operative dei Vigili del Fuoco che rispettino gli standard prescritti. Il decreto ha lo scopo di presentare la tabella di validazione dei messaggi di allerta CAP ricevuti e inviati dai sistemi di Sala Operativa del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco da/a Enti concorrenti nelle attività di soccorso e assistenza ai cittadini, qualora siano in vigore convenzioni bilaterali conformi al modello approvato dal Ministero dell'Interno, Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile. La tabella riporta il comportamento dei sistemi di Sala Operativa del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco nei casi di non conformità dei messaggi, siano essi messaggi di allerta CAP aderenti al "Profilo CAP Vigili del Fuoco" o meno. Le nuove prescrizioni e requisiti del "Profilo CAP Vigili del Fuoco" non contraddicono i requisiti richiesti dallo standard CAP. I messaggi di allerta conformi al "Profilo CAP Vigili del Fuoco" sono tutti e sempre conformi allo standard CAP. Il Corpo

Allegati

- Decreto CAP n. 71 del 23-05-2011
- Profilo Italiano VVF CAP e FEED
- Decreto 17 giugno 2008

# CNVVF interoperability: technical side

## Building a distribution system

- reliable
- redundant
- scalable
- configurable
- sustainable

## Tailoring it to the available technical resources

- in terms of number and skills of personnel vs. the prospected number of partners in the long term

**2.500 CAP  
messages  
exchanged daily**

# CNVVF interoperability: SO115 (source) rules (1)

The screenshot shows the SO-115 software interface with two main windows open:

- Left Window (SO-115 Main Interface):**
  - Title: SO-115
  - Menu: Gestione Interventi, Procedure di Supporto, Servizi, Stampe, Dati generali procedura, Amministrazione.
  - Date: 11/10/2013 ore 11:05 - Turno "A"
  - Table: OPERATORE (Installazione Sede Operativa)
 

Prior.	Num. Ch. SL	Num. Interv.	Data Chiam.	Ora Chiam.	Ora 1° Ass.
8		20/09/13	10:22		
9		20/09/13	10:22		
1		02/10/13	13:50		
2		02/10/13	13:53		
	359	11/10/13	11:01	11:02	Ind (g)
	356	10/10/13	12:47	11:47	Spo str
	355	10/10/13	11:52	11:46	Ind me
	353	01/10/13	15:15	15:35	Ind me
	342	20/09/13	12:31	12:44	Ind (g)
	341	20/09/13	12:23	12:30	Ind (g)
	334	20/09/13	10:21	10:25	Spo
  - Bottom Buttons: sel. Ch./Int., sel. Zone em., blocca refresh.
- Right Window (Sistema di Interoperabilità CAP: regole di base per invio dati):**
  - Title: Comando Provinciale Vigili del Fuoco di VENEZIA-zaa02
  - Menu: Gestione Interventi, Procedure di Supporto, Servizi, Stampe, Dati generali procedura, Amministrazione.
  - Date: 04/09/2013 ore 16:06 - Turno "D"
  - Section: Gestione Regole Invio - VFIS06
  - Form: ENTE: Supporto Software, Ente attivo: Liste
  - Table: TIPOLOGIA INTERVENTO (Listed items include: Incendio normale (generico), Incendio dovuto a scoppio, Incendio a seguito rilascio gas, Scoppio dovuto ad incendio, Incendio aeromobile, Incendio nave o traghett, Emergenza carrello aeromobile bloccato, Recupero aeromobile).
  - Buttons: Filtro attivo, Invia anche al mittente, Invio chiamate, Invio interventi, Invio partenze.
  - Form: TIPOLOGIA (Incendio normale (generico)), DETTAGLIO (Tutte), COMUNE (Tutti).
  - Buttons: Importa regole da altro Ente, Inserisci, Modifica, Elimina, Annulla, Conferma, Uscita.
  - Legend: \* Regole di sistema non modificabile.

## CNVVF interoperability: SO115 (source) rules (2)

The screenshot shows two windows of the SO-115 software. The left window displays a list of incidents with columns for priority, date, and time. The right window is a configuration tool for rules, with a yellow box labeled "Filtering per incident location" pointing to a dropdown menu set to "Supporto Software". Another yellow box labeled "Filtering per incident type" points to a list of incident types with checkboxes, where "Incendio normale (generico)" is selected. The interface includes various checkboxes for sending info, calls, interventions, and notifications.

**Filtering per incident location**

**Filtering per incident type**

TIPOLOGIA INTERVENTO	DETALLO TIPOLOGIA	COMUNE
Incendio normale (generico)	Tutte	Tutti
Incendio dovuto a scoppio	Tutte	Tutti
Incendio a seguito rilascio gas	Tutte	Tutti
Scoppio dovuto ad incendio	Tutte	Tutti
Incendio aeromobile	Tutte	Tutti
Incendio nave o traghett	Tutte	Tutti
Emergenza carrello aeromobile bloccato	Tutte	Tutti
Recupero aeromobile	Tutte	Dolo

## CNVVF interoperability: SO115 (source) rules (3)

**Filtering per recipient**

Sistema di Interoperabilità CAP: regole di base per invio dati

ENTE  
Supporto Software

Ente attivo

[lista]

Filtro  
attivo

Invio  
anche al  
mittente

Invio  
info  
chiamata

Invio  
info  
interv.

Invio  
info  
partenze

TIPOLOGIA INTERVENTO

DETTAGLIO TIPOLOGIA

COMUNE

Incendio normale (generico)

Tutte

Tutti

Incendio dovuto a scoppio

Tutte

Tutti

Incendio a seguito raccio gas

Tutte

Tutti

Scoppio dovuto ad incendio

Tutte

Tutti

Incendio aeromobile

Tutte

Tutti

**Resources deployment updates**

**Only calls / only incidents**

Opzioni di invio			
mittente:	<input checked="" type="checkbox"/> Invio chiamate	<input checked="" type="checkbox"/> Invio interventi	<input checked="" type="checkbox"/> Invio partenze
<b>TIPOLOGIA</b> Incendio normale (generico)	<b>DETTOGLIO</b> Tutte	<b>COMUNE</b> Tutti	<b>Uscita</b>
<b>Importa regole da altro Ente</b>		<b>Inserisci</b>	<b>Modifica</b>
		<b>Elimina</b>	<b>Annulla</b>
			<b>Conferma</b>
<b>Legenda</b> Regole di sistema non modificabile			

# CNVVF interoperability: Distribution rules (1)

Each (one-way) sender-recipient channel can be distributed through:

**Atom feeds**

To connect high numbers of organisations (e.g., 8,000 municipalities)

Workload for IT security unrelated to number of recipients (same port)

Easy to configure even for lower level IT techs

**applying a filter profile**  
**to filter specific CAP fields**

Campo	
alert.info.contact	***RIMOSSO***
alert.info.instruction	***RIMOSSO***
alert.info.description	***RIMOSSO***
alert.info.headline	***RIMOSSO***
alert.source	***RIMOSSO***

## CNVVF interoperability: Distribution rules (2)

Each (one-way) sender-recipient channel can be distributed through:

### Router 2 Router

To send CAP messages via WS to internal or (trusted) external distribution systems (e.g., National Civil Protection Dept.)

➤ Higher workload for IT security and system managers - directly related to the number of systems connected (i.e., firewall and system config)

Modifica Feed

Mittente (Nome Sala Operativa) : VF.GROSSETO.SO

Mittente (Acronimo) : com.grosseto@cert.vigilfuoco.it

Destinatario (Nome Sala Operativa) : PS.GROSSETO.SO

Destinatario (Acronimo) : gab.quest.gr@pecps.poliziadistato.it

Router esterno

Nome Entrypoint  
Router ENTI

Profilo Router esterno  
PROFILO\_CLASSE\_6

Crea Feed

Username Feed \*

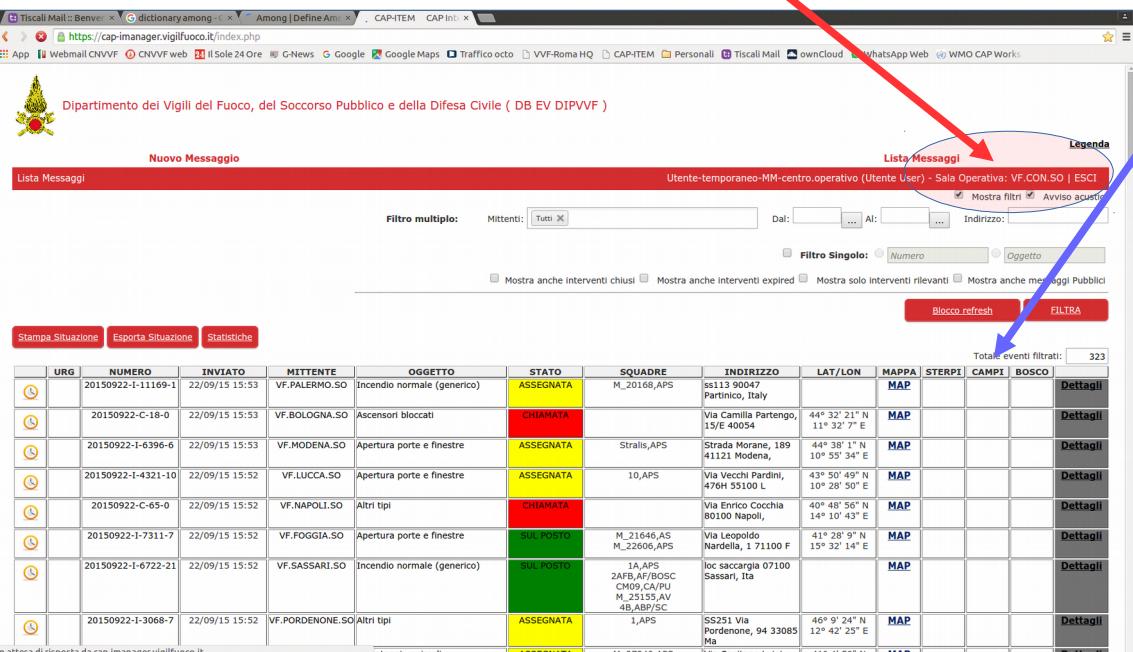
Password Feed \*

applying a filter profile  
to filter specific CAP fields

Campo	
alert.info.contact	***RIMOSSO***
alert.info.instruction	***RIMOSSO***
alert.info.description	***RIMOSSO***
alert.info.headline	***RIMOSSO***
alert.source	***RIMOSSO***

# CNVVF interoperability: Distribution rules (3)

Each (one-way) sender-recipient channel can be distributed through:



The screenshot shows a web-based application for managing CAP messages. At the top, there's a navigation bar with links like 'Tiscali Mail', 'dictionary among...', 'CAP-ITEM', and 'CAP Int...'. Below it is a toolbar with icons for 'Nuovo Messaggio', 'Stampa Situazione', 'Esporta Situazione', and 'Statistiche'. The main area is titled 'Lista Messaggi' and displays a table of messages. The columns include: URG (urgency), NUMERO (number), INVIATO (sent), MITTENTE (sender), OGGETTO (subject), STATO (status), SQUADRE (squads), INDIRIZZO (address), LAT/LON (latitude/longitude), MAPPA (map), STERPI (sterpi), CAMPI (fields), and BOSCO (bosco). A red arrow points from the text 'Each (one-way) sender-recipient channel can be distributed through:' to the 'STATO' column header.

## Web interface

To provide access to the CAP content to:

- ✗ partners not yet CAP-compliant (as a first step toward legacy system adaptation) or
- ✗ partners without a real Control Centre system

- No workload for IT security managers
- High workload (directly related to the number of recipients connected), but easy to configure even for lower level IT techs from branch offices (e.g., small config and management of credentials)

## Web Services

To provide read/write access to the DB further internal services (e.g., reporting tool)

# CNVVF interoperability: building knowledge

Informing/convincing colleagues (first) and partners (after), and answering (always) to the (same) questions:

- What (practical) advantages does it bring interoperability to my job? to my role?
- Does it work? Really?

**Best way to convince:**

- providing ‘working’ use cases which involve colleagues, partners and professionals they trust

**...building trust**

# USE CASES in Italy (1)

When launching the interoperability services we had some use cases in mind, e.g., data exchange with:

- Cultural Heritage experts, to work on the damaged listed buildings in the earthquake aftermaths (L'Aquila)
- Local civil protection services, to share a Common Operational Picture and reinforce cooperation for forest fires, floods, environment, etc. (Venezia, Portogruaro consortium)
- Motorway authorities, to reinforce cooperation for road incidents (Autovie Venete)



## USE CASES in Italy (2)

But the more the knowledge spreads, the more ‘unexpected’ use cases arise ‘from below’, e.g., data exchange with:

➤ **Drainage authorities, to share in real time the status of calls concerning floods, so as to allow a faster optimization of water management (Veneto Orientale, where most land is reclaimed, and water flow is mainly managed through water pumps)**



➤ **National Police forces, to share in real time details of citizens calling for forest fires, so as to allow specific interviews and speed up pending investigations on arsonists (Grosseto)**



## USE CASES in Italy (3)

Other public bodies have adopted CAP too, e.g.,:

- Puglia region, with an European bid for their new Regional Control Centre able to allow real-time operational data exchange, through CAP, with subject local Authorities (and the National Fire Corps)
- Sicilia region, with a new emergency management system implementing text-to-speech services which accept inbound CAP messages to broadcast public alerts on radio frequencies



# USE CASES in Europe

Some updates on European use cases:

- The 112 of Portugal embed CAP into its National emergency management system
- The Prefecture of Paris issued an European bid for a new Emergency Control Centre including CAP for data exchange
- The implementation project for eCall included CAP between the candidate standards to send eCall messages between PSAPs and third parties (applying the EN 16102 standard).
- France Government SAIP, a smartphone application aimed at issuing public alerts on ongoing large crisis (e.g., terrorist attacks), into the next version should integrate CAP

**MINISTERO DELL'INTERNO**  
DIPARTIMENTO DEI VIGILI DEL FUOCO DEL SOCCORSO PUBBLICO E DELLA DIFESA CIVILE

