

Actividades comunitarias de mitigación y sensibilización en Asia Central

Turkmenistán

Antecedentes

La provincia de Garrygala, en Turkmenistán, se localiza en una región de clima subtropical seco. La población local, 26.000 personas de las cuales la mayoría son mujeres, niños y personas mayores, reside a lo largo del río Sumbar, del que depende para regar sus cultivos. El río Sumbar es alimentado por pequeños ríos y corrientes de agua de las montañas circundantes. Durante la estación de lluvias, es frecuente que estos pequeños ríos produzcan inundaciones que causan una amplia destrucción y víctimas mortales. En verano no es inusual la sequía, que provoca escasez de agua para el riego de los cultivos. Por otra parte, la tasa de desempleo en la provincia alcanza el 45 % y la mayor parte de la población, en particular las familias con muchos hijos, viven por debajo del umbral de la pobreza.

El proyecto

- En el pasado, prácticamente todos los años se solicitaba a la Media Luna Roja de Turkmenistán que respondiera a inundaciones, deslizamientos de tierra y sequía en la provincia.
- En 2001, la Media Luna Roja de Turkmenistán, con la participación activa de las comunidades y autoridades locales, empezó a construir un dique en un tributario del río Sumbar.
- El proyecto tenía el objetivo de contener las aguas del río para reducir el riesgo de deslizamientos de tierra y de crear una reserva de agua para regar los cultivos durante la sequía estival.

Lecciones aprendidas

- Después de su construcción, este dique de 5,5 metros de altura, ha protegido a numerosos pueblos aguas abajo de destructivos deslizamientos de tierra, y la Media Luna Roja de Turkmenistán no ha tenido que socorrer a personas de la zona.
- Gracias al agua de riego disponible en los meses de verano en la represa, se cultivan 88 hectáreas adicionales.
- Las comunidades en zonas de más alto riesgo han incrementado sus ingresos arrendando nuevas tierras cultivables y cultivando y vendiendo productos agrícolas. P. ej., una familia con nueve hijos arrendó 4 hectáreas de tierra, y del algodón que cultivó y cosechó obtuvo 500 dólares EE.UU. Además, guardo para su consumo 430 kg de aceite y forraje de algodón.



Se están elaborando mapas de riesgos con las comunidades

- La visibilidad y el reconocimiento de la Media Luna Roja de Turkmenistán han aumentado: las autoridades locales han asignado unos locales de oficina a la filial local y el Gobierno, después de enviar funcionarios a la zona para ver los resultados del proyecto, decidió reproducirlo en otras cinco zonas del país propensas a sufrir deslizamientos de tierra.

Kirguistán

Antecedentes

Pristan es un pequeño pueblo situado junto al lago Issyk-Kul, en la provincia nororiental del mismo nombre en Kirguistán. Tiene 2.500 habitantes, de los cuales el 70 % son pobres y personas mayores. Hasta 1991, gracias a una fábrica de producción de equipamiento militar y a un puerto en el lago, Pristan era un pueblo próspero. Sin embargo, las dos industrias quebraron durante el período de transición política después del derrumbamiento de la Unión Soviética. Aumentó la tasa de desempleo y los jóvenes abandonaron la zona en busca de trabajo.

Sólo permanecieron en el lugar personas mayores.

La región es propensa a sufrir inundaciones y deslizamientos de tierra durante el período de lluvias. En el pasado, las comunidades estaban protegidas por canales de desvío, pero durante los últimos años éstos se han dejado de mantener o se han destruido. Como resultado, la población local ha afrontado desastres con frecuencia. En verano de 2003, p. ej., la combinación de lluvias persistentes y un fuerte deshielo de glaciares provocó inundaciones que dejaron sin hogar a 300 familias y dañaron las infraestructuras.

El proyecto

- La filial de Issyk-Kul de la Media Luna Roja de Kirguistán inició, un proyecto conjunto con la comunidad de Pristan para reforzar taludes. El proyecto abarcó:
 - establecer relaciones formales con las comunidades y autoridades locales;
 - realizar una evaluación del riesgo con la comunidad local, es decir: elaborar una lista de peligros y mapas de recursos comunitarios y riesgos; realizar un análisis de puntos fuertes, puntos débiles, oportunidades y amenazas (SWOT); y establecer prioridades en lo relativo a los riesgos;
 - determinar qué medidas de reducción del riesgo serían aceptables para la comunidad local (en este caso, refuerzo de taludes);
 - reunirse con dirigentes comunitarios para estudiar las actividades y lograr que se comprometan con el proyecto;
 - firmar un memorando de entendimiento con las partes implicadas (el consejo de la comunidad local, las autoridades locales, la Media Luna Roja, etc.) sobre la ejecución y el mantenimiento del proyecto;
 - ejecutar el proyecto, realizar un seguimiento del mismo,



Refuerzo de taludes.

evaluarlo y dirigirlo con la participación de miembros seleccionados de la comunidad local.

Lecciones aprendidas

- En 2004, después de reforzar los taludes con piedras y gaviones (contenedores rellenos de tierra u otro material), pudieron evitarse las inundaciones.
- Las comunidades se sintieron responsables del proyecto y actualmente mantienen ellas mismas el refuerzo de los taludes.
- Las comunidades participantes en las medidas de reducción del riesgo desarrollaron nuevas ideas a través de las cuales se logró cambiar la percepción y los hábitos y aumentar la conciencia en relación con los riesgos.
- El número de voluntarios en la filial local de la Media Luna Roja de Kirguistán aumentó.
- La imagen de la Media Luna Roja de Kirguistán y su relación con las autoridades locales, organizaciones no gubernamentales y la comunidad local han mejorado.

Uzbekistán

Antecedentes

En 2001, la Media Luna Roja de Uzbekistán puso en marcha en la provincia de Tashkent un proyecto piloto de preparación para desastres basada en la comunidad con el objetivo de mejorar la capacidad de preparación para desastres y respuesta a desastres de las comunidades vulnerables y de consolidar sus mecanismos para hacer frente a los mismos. Dado el éxito del proyecto, la Sociedad Nacional decidió mejorar los programas de preparación para desastres basada en la comunidad y ampliar su alcance en todo el país.

El proyecto

- La Media Luna Roja de Uzbekistán, tras recabar la opinión del Ministerio para Situaciones de Emergencia y de las autoridades locales, determinó cuáles eran las comunidades especialmente propensas a sufrir desastres.
- En colaboración con las comunidades elegidas, la Sociedad Nacional seleccionó entre 10 y 15 personas como dirigentes comunitarios, a los que se impartió formación en materia de preparación para desastres basada en la comunidad.
- Se crearon grupos de 12-16 voluntarios, elegidos por los dirigentes comunitarios, y a los que se impartió formación en materia de alerta temprana, evaluación participativa de la vulnerabilidad y de la capacidad, evaluación de daños y necesidades, respuesta rápida, primeros auxilios, evacuación y distribución de socorro.

- Los dirigentes comunitarios formados y los grupos de preparación comunitaria para desastres elaboraron planes de preparación para desastres y respuesta a desastres, realizaron análisis de la vulnerabilidad y de la capacidad y confeccionaron mapas de peligros, a fin de concientizar a la población. Además, actuaron como facilitadores en ejercicios y simulacros de desastres con sus respectivas comunidades y el Ministerio para Situaciones de Emergencia.

Lecciones aprendidas

- Los miembros de las comunidades están más concientes sobre el riesgo de desastres en sus comunidades.
- Mediante formación, sensibilización relativa a medidas de seguridad, y ejercicios y simulacros de desastres se han consolidado los mecanismos para hacer frente a desastres.
- Mediante la elaboración de planes de gestión de desastres, la evaluación de la vulnerabilidad y de la capacidad, y la elaboración de mapas de riesgos se ha incrementado la capacidad de las comunidades de preparación para desastres e intervención en casos de desastre.

Conclusiones de los tres países

En Asia Central, el enfoque participativo integrado para la reducción del riesgo basado en la comunidad ha demostrado ser útil y eficaz para reducir la vulnerabilidad de las comunidades propensas a sufrir desastres. El éxito de los programas de la Media Luna Roja se ha debido a la estrecha colaboración con las autoridades locales y al compromiso e identificación de las poblaciones locales con los programas. Además, la Media Luna Roja ha fortalecido su imagen, lo cual le permite abogar con más fuerza frente al Gobierno en favor de la reducción de la vulnerabilidad de las comunidades frente al riesgo de desastres. Las evaluaciones de la vulnerabilidad y de la capacidad han mejorado las actividades de reducción del riesgo en las etapas de planificación y ejecución a través de la aplicación de los conocimientos de las comunidades locales y mediante la participación de éstas en el diseño de los proyectos de mitigación. El objetivo era que la comunidad local se integrara a la Media Luna Roja, y la Media Luna Roja a la comunidad. Este hecho adquiere gran importancia por ser las propias comunidades las primeras que están presentes en el escenario de un desastre en ese período de tiempo crucial en el que es posible salvar vidas.



Miembros comunitarios en la provincia de Tashkent.

Si desea obtener más información, póngase en contacto con:

**International Federation of Red Cross
and Red Crescent Society**

Delegación Regional para Asia Central
86 Kunaev Street

Almaty 480100 - Kazajstán

Correo electrónico: ifrcz03@ifrc.org

**Federación Internacional de Sociedades
de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja**

Apartado Postal 372

CH-1211 Ginebra 19, Suiza

Correo electrónico: secretariat@ifrc.org

Sitio web: www.ifrc.org