

El Marco de Acción de Hyogo y la Federación Internacional

Introducción

Aunque el número total de muertos por desastres disminuye constantemente, la cantidad de desastres y de personas afectadas por los mismos está aumentando con rapidez. En la década de 1970 la cifra anual de personas afectadas fue de aproximadamente 70 millones, cifra que se fue incrementando hasta alcanzar alrededor de 213 millones de afectados por año en la década de 1990¹. Por otra parte, durante los últimos diez años los desastres han causado daños por valor de unos 663.700 millones de dólares EE. UU., correspondiendo más de la mitad solamente a Asia. Se prevé que esta alarmante tendencia se mantendrá hasta muy avanzado el siglo XXI, pues el cambio climático incidirá cada vez más sobre la gravedad y frecuencia de los desastres meteorológicos.

La Federación considera que los desastres constituyen un problema humanitario y de desarrollo. Cada vez resulta más evidente no sólo que los países con índices bajos de “desarrollo humano” se ven afectados desproporcionadamente por la ocurrencia de desastres y los efectos de éstos, sino también que la vulnerabilidad de las personas a los peligros ha aumentado debido a un desarrollo fallido. Es más, los desastres amenazan con anular los logros del desarrollo y ponen en peligro la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Marco de Acción de Hyogo

Durante la Conferencia Mundial sobre la Reducción de los Desastres celebrada en Kobe, Japón, en 2005, se elaboró un plan de acción (*Marco de Acción de Hyogo*) en el que se determinaban cinco prioridades:

- Velar por que la reducción de los riesgos de desastre constituya una prioridad nacional y local dotada de una sólida base institucional de aplicación.
- Identificar, evaluar y vigilar los riesgos de desastre y potenciar la alerta temprana.
- Utilizar los conocimientos, las innovaciones y la educación para crear una cultura de seguridad y de resiliencia a todo nivel.
- Reducir los factores de riesgo subyacentes.
- Fortalecer la preparación para casos de desastre a fin de asegurar una respuesta eficaz a todo nivel.

¹ Informe Mundial sobre Desastres (Federación Internacional, 2004)

Contribución de la Federación Internacional

La misión de la Federación es “mejorar la vida de las personas vulnerables movilizándolo el poder de la humanidad”. La Federación piensa que, por un lado, los desastres frenan el desarrollo, ya que favorecen la persistencia de la pobreza, y que, por otro lado, generalmente, los pobres son los más afectados por los desastres. Por ello, sigue una estrategia consistente en reducir el riesgo de desastres respondiendo a la vulnerabilidad local. Para alcanzar este objetivo, la Federación trabaja en las cuatro áreas esenciales perfiladas en su estrategia para el decenio, la *Estrategia 2010*:

1. Promoción de los Principios Fundamentales y los valores humanitarios del Movimiento;
2. Intervención en casos de desastre;
3. Preparación para desastres; y
4. Salud y asistencia en la comunidad.

En la XXVIII Conferencia Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, las Sociedades Nacionales, junto con los Estados, aprobaron el Programa de Acción Humanitaria, en el cual se reconoce específicamente “*la importancia de reducir el riesgo de desastres y tomar medidas para minimizar sus efectos sobre los grupos de población vulnerables*”.

En este sentido, la Federación apoya plenamente los resultados de la Conferencia Mundial sobre la Reducción de los Desastres y, a la vez que insta a los Estados a que tomen medidas para cumplir los compromisos adquiridos en dicha conferencia, continuará trabajando a través de sus Sociedades Nacionales miembros y en asociación con las Naciones Unidas, los Gobiernos, los donantes y la sociedad civil para alcanzar los objetivos formulados en el *Marco de Acción de Hyogo*.

La Federación Internacional acoge en su sede el ProVention Consortium, en el que participan gobiernos, organizaciones internacionales, instituciones académicas, así como empresas del sector privado y organizaciones de la sociedad civil. ProVention trabaja para mejorar la seguridad de comunidades vulnerables y reducir los efectos de los desastres en los países en desarrollo.



En el siguiente cuadro se exponen algunos ejemplos en torno a cómo puede contribuir al respecto la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja:

Prioridades de acción del Marco de Acción de Hyogo	Función del Movimiento Internacional	Ejemplos de iniciativas recientes/actuales
<p>“Velar por que la reducción de los riesgos de desastre constituya una prioridad nacional y local dotada de una sólida base institucional de aplicación.”</p>	<p>Abogar por que la reducción del riesgo de desastres se incluya en los planes nacionales de desarrollo.</p>	<p>Camboya: La Cruz Roja ha abogado por que la reducción del riesgo de desastres se aborde a través de la Estrategia Nacional de Reducción de la Pobreza.</p>
	<p>Defender las plataformas nacionales y participar activamente en ellas.</p>	<p>Países andinos: Los Estados han desarrollado una estrategia regional para establecer plataformas nacionales para llevar a cabo las acciones derivadas del Marco de Acción de Hyogo. La estrategia incluye a las Sociedades de la Cruz Roja.</p>
	<p>Abogar por la preparación jurídica a través de la promoción de marcos jurídicos y de política que impulsen las acciones internacionales de socorro humanitario eficaces, rápidas y responsables en casos de desastre.</p>	<p>En el plano mundial: Proyecto sobre Normas, leyes y principios aplicables en las acciones internacionales en casos de desastre (IDRL).</p>
	<p>Apoyar los programas e iniciativas basados en la comunidad a través de la red local de la Cruz Roja/Media Luna Roja.</p>	<p>Swazilandia: Proyecto de seguridad alimentaria para abordar la vulnerabilidad y el riesgo asociados a la sequía y el VIH/SIDA.</p>
<p>“Identificar, evaluar y vigilar los riesgos de desastre y potenciar la alerta temprana.”</p>	<p>Contribuir al seguimiento de la información sobre desastres a nivel local y mundial.</p>	<p>Sistema de Información para la Gestión en Casos de Desastre (DMIS) (sistema de la Federación basado en la Web)</p>
	<p>Ayudar en la evaluación del riesgo a nivel nacional.</p>	<p>Cooperación de la Cruz Roja/Media Luna Roja con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) para realizar evaluaciones del riesgo que afrontan los países en la situación posterior al tsunami.</p>
	<p>Realizar evaluaciones del peligro, la vulnerabilidad y la capacidad a nivel local.</p>	<p>Kazajstán: Programa a corto plazo de asistencia invernal para ayudar a las personas más vulnerables.</p>
	<p>Facilitar la alerta temprana frente a peligros múltiples a nivel local.</p>	<p>Bangladesh: Programa de preparación para ciclones.</p>
<p>“Utilizar los conocimientos, las innovaciones y la educación para crear una cultura de seguridad y de resiliencia a todo nivel.”</p>	<p>Apoyar la sensibilización a nivel local a través de la Juventud y voluntarios de la Cruz Roja/Media Luna Roja y de escuelas.</p>	<p>Viet Nam: Proyecto escolar de sensibilización en materia de inundaciones.</p>
	<p>Difundir buenas prácticas a nivel local y a nivel mundial.</p>	<p>Informe Mundial sobre Desastres (Federación)</p>
	<p>Participar en foros políticos nacionales, regionales y mundiales.</p>	<p>La Federación fue uno de los patrocinadores de la Conferencia Mundial sobre la Reducción de los Desastres.</p>
	<p>Promover e intensificar el diálogo y la cooperación en torno a la reducción del riesgo desastres.</p>	<p>Junto con Sociedades Nacionales, el Departamento de Desarrollo Internacional del Gobierno Británico (DFID) apoyó unos programas de reducción de desastres en el sur de África y sur de Asia.</p>
<p>“Reducir los factores de riesgo subyacentes.”</p>	<p>Apoyar proyectos de reducción del riesgo no estructurales, a pequeña escala.</p>	<p>Viet Nam: Reforestación de manglares para la protección frente a inundaciones y la diversificación de los medios de subsistencia.</p>
<p>“Fortalecer la preparación para casos de desastre a fin de asegurar una respuesta eficaz.”</p>	<p>Fortalecer la preparación para asegurar la capacidad de respuesta a nivel local con apoyo nacional, regional y mundial.</p>	<p>Caribe: Se establecieron equipos comunitarios que posteriormente actuaron durante el huracán Iván con el apoyo de equipos nacionales y unidades de intervención de urgencia.</p>

Si desean más información, pueden dirigirse a :

Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna
 Apartado postal 372
 CH-1211 Ginebra 19
 Suiza
 Correo-electrónico: secretariat@ifrc.org
 Sitio web: www.ifrc.org