Buena gobernanza, un camino hacia la resiliencia local

7

Desde el año 2011, la Alianza por la Resiliencia en Nicaragua (PfR[4]) promovió un enfoque integral en las temáticas de Reducción del Riesgo de Desastres, Adaptación al Cambio Climático, Manejo y Restauración de Ecosistemas (RRD/ACC/MRE), está iniciativa impulsó un ambiente propicio para el diálogo entre la población y las autoridades en los enfoques de PfR.

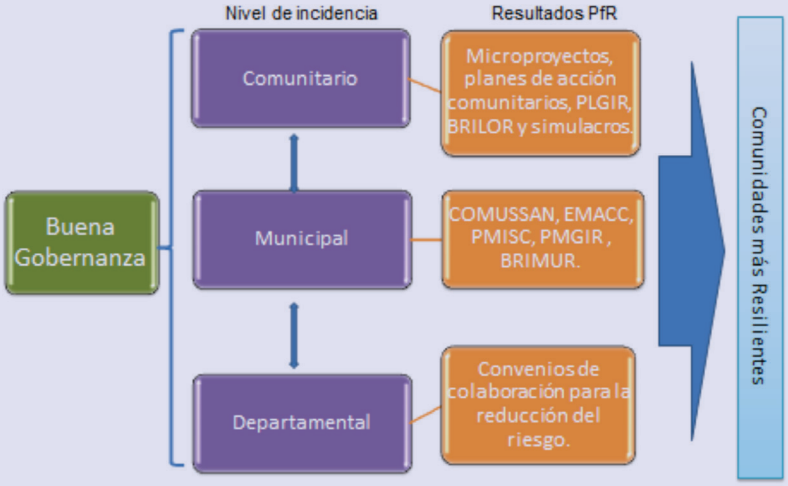
Autores:
Ima Tamara Lagos[1]
Norlan Tercero Bucardo[2]
Pablo Sevilla[2]
Editor: Ismael Espino Lozano[3]

ESTUDIO DE CASO | BG

1

En el contexto de PfR, la buena gobernanza se entiende como el diálogo armónico y estructurado entre la ciudadanía y las autoridades, donde los primeros hacen una exposición de sus demandas expresadas a través de espacios de consultas ciudadanas para exponer necesidades más sentidas, sean estas básicas o estratégicas, estableciéndose la negociación y recibiendo del gobernante una resolución para la satisfacción de las necesidades. La gestión ciudadana se concreta en la ejecución de proyectos en las comunidades, complementándose con otros procesos de buena gobernanza como la transparencia, esto se evidenciada a través de la rendición de cuentas en los cabildos municipales.

Figura 1: Diagrama de participación ciudadana y buena gobernanza local en RRD/ACC/MRE.



(PLGR=Planes locales de Gestión Integral del Riesgo; PMGIR=Plan Municipal de Gestión Integral de Riesgo; BRILOR=Brigadas Locales de Repuesta; BRIMUR=Brigadas Municipales de Respuesta; EMACC=Estrategia Municipal de Adaptación al Cambio Climático; PMISC=Planes de Manejo Integral de las Subcuencas; COMUSSAN=Comisión Municipal de Seguridad y Soberanía Alimentaria y Nutricional).

En la figura 1, se muestran los niveles donde se realiza la incidencia a través de las acciones de acercamiento, diálogo, coordinaciones, acuerdos de colaboración, certificaciones, cartas de entendimiento, planificaciones conjuntas, complementariedad de fondos y ejecución conjunta de actividades. Los actores que interactúan tienen rangos jerárquicos a nivel de su función en el territorio, las relaciones ocurren en diferentes sentidos y en diferentes niveles. Como resultado si se da el proceso de buena gobernanza, es más probable que los tomadores de decisión den respuesta a las demandas del nivel comunitario y se construyan comunidades más resilientes.

Como resultado de este proceso se ha promovido el empoderamiento de comunidades en su autogestión; se han desarrollado microproyectos orientados a satisfacer necesidades inmediatas de la población; se han llevado a cabo procesos importantes de planificación tales como: Planes de Manejo de las Subcuencas Inalí y Tapacalí en Madriz; y la elaboración de estrategias de adaptación al cambio climático, estas herramientas han sido adoptadas por las autoridades municipales para la planificación de su territorio, y han permitido fortalecimiento para la reducción de riesgo de desastres a nivel departamental, municipal y comunitario.

[1] CARE Nicaragua
[2] Asociación de Municipios de Madriz (AMMA)
[3] Comunicador Social
[4] La Alianza por la Resiliencia en Nicaragua PfR, por sus siglas en inglés "Partners for Resilience", está conformado por los socios: CARE Nicaragua, Cruz Roja Nicaragüense, Instituto de Promoción Humana - Somoto(INPRHU), Asociación de Municipios de Madriz (AMMA), el Centro del Clima de la Cruz Roja Media Luna Roja y Wetlands International, cuyo ámbito de acción se centra en los Municipios de Somoto, San Lucas, Las Sabanas y San José de Cusmapa en el departamento de Madriz, y el municipio de Puerto Cabezas en la Región Autónoma de la Costa Caribe Norte (RACCN).

Intercambio sobre la buena gobernanza entre el comité de manejo colaborativo del Cañón de Somoto, y las alcaldías de los municipios de San José de Cusmapa y Las Sabanas, foto Cruz Roja.

Fortaleciendo la autogestión comunitaria

El Programa ha fortalecido las capacidades a líderes y lideresas comunitarios a través de procesos de formación mediante diplomados comunitarios, escuelas de aprendizajes y talleres de reducción de riesgos a desastres que les ha permitido desarrollar la autogestión. A partir de las capacidades creadas, los líderes comunitarios han elaborado un plan de acción para la gestión de fondos ante sus autoridades municipales así como la promoción de buenas prácticas.

Los procesos de empoderamiento comunitario en las temáticas de PfR, promovieron cambios en las actitudes y prácticas para el buen manejo de los medios de vida comunitarios como son: acciones de reforestación; conservación de suelos y aguas; elaboración y uso de abono orgánico; promoción y rescate de la semilla criolla; rescate de alimentos tradicionales altamente nutritivos; cosecha de agua; manejo de humedales que promueven el valor ecoturístico de sus territorios.

"Tuve que perder a mi familia para ver este puente hoy, pero de algo sirve, porque ya no va a perecer más gente por la llena de esta quebrada", expresó don Eliodoro Gutiérrez Reyes durante el acto de inauguración del puente peatonal en la comunidad El Rodeo en el municipio de San Lucas en el departamento de Madriz.

Autogestión comunitaria en la adversidad

La comunidad El Rodeo está ubicada a unos 7 km al este de la cabecera municipal de San Lucas. Ésta es atravesada por una quebrada llamada el Encinón, la cual ponía en riesgo la vida de las personas, principalmente la de los niños y niñas, que transitaban y quedaban expuestos a las crecidas repentinas en tiempos de lluvias.

Los miembros de la comunidad estaban en el proceso de identificación y priorización del microproyecto que se iban a realizar con el apoyo de la Alianza por la Resiliencia, cuando lamentablemente una crecida en la quebrada le arrebató la vida a doña Clementina Gutiérrez Tórrez, lideresa de la comunidad, facilitadora judicial, participante activa en el proceso del Programa y esposa de don Eliodoro Gutiérrez. Dicho suceso que enlutó a la comunidad, pero fue el impulsor para que la población priorizara como microproyecto la construcción del puente peatonal en la quebrada.

Alcaldesa municipal de San Lucas, Madriz en inauguración del puente peatonal comunidad El Rodeo, foto CARE-PfR.

Sesión de concejo municipal de San Lucas, Madriz en negociación de montos de microproyectos comunitarios, foto CARE-PfR.

Comunidades construyendo instrumentos de gestión

El trabajo de la Alianza por la Resiliencia parte de un proceso participativo con la realización de diagnósticos comunitarios (CVCA[5] y AVC[6]) para evaluar las amenazas, capacidades y vulnerabilidades existentes desde la visión de los comunitarios. Estos dieron lugar a la construcción social de propuestas comunitarias, avanzando en el diálogo para la buena gobernanza en las temáticas de PfR.

Como respuesta inicial, el gobierno local de San Lucas con el apoyo del programa PfR atendió las demandas presentadas por la comunidad en función de darles cumplimiento mediante un mecanismo de complementariedad de fondos. En este caso el gobierno local aportó el 10%, las comunidades otro 10% en mano de obra y materiales locales y PfR el 80% para la ejecución de 12 microproyectos comunitarios. Este mecanismo de colaboración se institucionalizó a través de una certificación municipal y firma de convenio de colaboración entre las partes.

Al respecto la alcaldesa de San Lucas, Deysi Pérez Vásquez, expresó: "El modelo de alianzas y consensos que ha implementado la Alianza por la Resiliencia, ha sido muy valioso y ha cumplido un papel fundamental creando impacto y generando fortalezas para la buena gobernanza local".

[5] CVCA: Es una metodología que CARE ha creado como una herramienta de recopilación, organización y análisis de la información sobre la vulnerabilidad climática y capacidad adaptativa de las comunidades, familias y de los individuos que las conforman. El CVCA en el marco de PfR, ha sido un instrumento clave para identificación de Microproyectos comunitarios .

[6] AVC: Es una metodología de la federación internacional de la Cruz Roja y Media Luna Roja. Es el Análisis de Vulnerabilidades y Capacidades de la población, proponiendo acciones para la transformación de vulnerabilidades y capacidades para reducir riesgos.

Acto de juramentación del comité de la subcuenca trimunicipal del Río Inalí, foto CARE-PfR.

Juntando esfuerzos para la participación activa

Con la gestión de los socios de la Alianza para la Resiliencia, se promovieron espacios de diálogo para el análisis de la vulnerabilidad en las comunidades donde incide PfR y dar respuestas mediante la articulación de los actores que inciden en los territorios. La articulación de esfuerzos y la gestión comunitaria se reflejó en los 28 microproyectos comunitarios implementados con enfoque de RRD, ACC y MRE. También se refleja en herramientas de planificación para un ordenamiento territorial proponiendo un desarrollo equilibrado de las comunidades, dentro de éstas podemos mencionar: las Estrategias Municipales de Adaptación al Cambio Climático, Planes de Acción Comunitaria, Planes de manejo de Subcuencas, Planes Locales y Municipales de Gestión Integral de Riesgo.

Sobre la articulación de esfuerzos, el técnico ambiental de la alcaldía de San Lucas, Manuel de Jesús Gutiérrez, opina que: "el éxito del Programa es encontrar espacios comunes para desarrollar las comunidades. Y que las acciones de la Alianza por la Resiliencia y esta Alcaldía han sido la perfecta sincronización de ambas entidades, encontrando objetivos comunes, compartiendo metodologías y estrategias".

Diferentes actividades realizadas para promover la buena gobernanza local: sesiones de trabajo conjunto de organismos e instituciones con el concejo municipal y CODEPRED, fotos CARE-PfR.

Sesión de diálogo y coordinación con gobiernos locales e instituciones del estado en planificación conjunta, foto CARE-PfR.

Lecciones aprendidas:

Desarrollar las acciones de PfR en los programas y estrategias del gobierno nacional y local ha sido clave para el éxito y de esta manera lograr los resultados previstos por el Programa.

El diálogo entre los distintos sectores de la población y los gobiernos municipales acelera los procesos de respuesta para solventar las necesidades de las comunidades.

La interacción sistemática entre las autoridades municipales, las organizaciones de base local y la comunidad han facilitado la resolución de conflictos y llevado a feliz término la ejecución de acciones como los Microproyectos comunitarios.

El modelo de trabajo en alianza promovido por PfR, es un instrumento que facilitó a los gobiernos locales las coordinaciones y complementariedad de fondos.

Como respuesta del gobierno local de San Lucas, COLOPRED de las comunidades preparados para enfrentar los desastres, foto CARE-PfR.

Concejo Municipal de San Lucas en sesión ordinaria jugando cuenca arriba y cuenca abajo, induciendo los enfoques del Programa PfR, foto CARE-PfR.

Conclusión

La promoción de un ambiente propicio para la participación efectiva y la buena gobernanza, que promovió PfR, facilita el desarrollo de acciones que conllevan a la integración de los enfoques de RRD, ACC y MRE, para incrementar la resiliencia comunitaria e institucional y para asegurar la sostenibilidad de las acciones.

La participación activa de la población, de las organizaciones de base comunitaria, sociedad civil, instituciones gubernamentales y no gubernamentales, fortalece capacidades para el diagnóstico, priorización, consecución, ejecución y fiscalización de los proyectos.

Lic. Deysi Pérez Vásquez Alcaldesa Municipal de San Lucas, en Foro Municipal de Medio Ambiente, foto CARE-PfR.

Laguna La Bruja, humedal de vida para el municipio de Las Sabanas

La Laguna La Bruja es un sitio de 2.8 ha de conservación natural, con abundante cobertura vegetal, con árboles de porte alto y plantas medicinales. Pertenece a la comunidad de El Pegador, ubicada a 1.5 Km del casco urbano del municipio de Las Sabanas.

La sedimentación y eutrofización en la laguna han dado lugar al crecimiento de especies vegetales reduciendo el espejo de agua y afectando la vida acuática.

La comunidad, durante la realización del diagnóstico de sus riesgos de desastres, resaltó el potencial que tiene la laguna para el ecoturismo y la protección de sus recursos hídricos.

La Alianza por la Resiliencia en coordinación con la comunidad y el gobierno municipal apoyó la formulación de una iniciativa para proteger al humedal.

El gobierno municipal dictó una ordenanza para decretar a la laguna como patrimonio municipal, propiciar el desarrollo del ecoturismo y conformar un comité de manejo colaborativo . Los pobladores se organizaron para participar desde la limpieza hasta la construcción de pequeñas infraestructuras turísticas.

Gracias al esfuerzo realizado por la comunidad, la alcaldía Municipal y el programa PfR los pobladores sienten que están mejor; expresan que tienen más visitantes de muchos lugares, se están creando pequeños negocios en la comunidad y la laguna se encuentra dentro de un producto turístico de Madriz promovido por el Instituto Nicaragüense de Turismo (INTUR).

“Desarrollar un proyecto turístico es un sueño que teníamos desde hace mucho tiempo. Además, el buen manejo de la laguna permitirá una mayor captación de agua, que podría utilizarse en caso de sequía”, expresó Don Claudio Ramos líder de la Comunidad El Pegador.

La oficina Departamental del Ministerio del Ambiente y los Recursos Naturales (MARENA) en Madriz está promoviendo un proceso a nivel nacional para declarar la laguna como un humedal.

Laguna La Bruja, El Pegador, Las Sabanas, departamento de Madriz, foto Cruz Roja.

Pobladores de El Pegador realizando limpieza del espejo de agua de la Laguna La Bruja - Las Sabanas, Madriz, fotos Cruz Roja.

Muestra de la fauna que se encuentra en la Laguna La Bruja, foto Cruz Roja.

La Guata un ejemplo de unión y negociación

La definición del área de recarga Hídrica en la zona de Amortiguamiento "La Guata" del municipio Las Sabanas, del departamento de Madriz, es resultado del trabajo de la Alianza PfR, por medio de su socio Wetlands International en coordinación con la Alcaldía Municipal de la Sabanas. Este estudio identificó la potencialidad y condiciones del área de recarga hídrica La Guata, que abastece el sistema de agua potable del casco urbano del municipio.

La Zona de Recarga Hídrica se encuentra bajo un régimen de propiedad privada de 3 medianos y grandes productores, dedicados a la actividad agropecuaria, actividades que ejercen presión sobre los recursos naturales de la zona.

Como experiencia de Buena Gobernanza, se desarrolló un proceso de negociación entre grandes productores, la alcaldía municipal y PfR como organismo facilitador del proceso. Los principales resultados del proceso fueron: unir y negociar con los diferentes actores claves para reducir la presión sobre la zona de recarga hídrica y área de amortiguamiento; establecer y delimitar áreas de reserva del bosque primario propiedad de grandes productores. De esta manera se conservará el agua y se garantizará el abastecimiento para el casco urbano.

Hay que destacar que el catalizador de este proceso fue la participación directa del gobierno municipal de Las Sabanas y la Alianza PfR, logrando la realización del microproyecto.

Alianza por la Resiliencia

Cruz Roja Nicaragüense · care · AMMA · INPRHU Instituto de Promoción Humana Somoto, Madriz, Nicaragua · Red Cross / Red Crescent Climate Centre · Wetlands International

Contacto: Denis Argeñal

CARE Nicaragua: nicaragua@care.org
Managua (505) 22 78 00 18 | Somoto (505) 27 22 09 09

Cruz Roja Nicaragüense: prensa@humanidad.org.ni
Managua (505) 22 65 14 19 | Somoto (505) 27 22 22 85

Wetlands International: wi.nicaragua1@gmail.com
Panamá (507) 317-1674

www.partnersforresilience.nl
/alianzaporlaresiliencia