



INTEGRACIÓN DEL SOCORRO, LA REHABILITACIÓN Y EL DESARROLLO

Introducción

La experiencia práctica de las Sociedades Nacionales, apoyada por la investigación, pone en evidencia claramente que las actividades de socorro deben considerar los efectos a largo plazo que la asistencia de emergencia tiene sobre la rehabilitación, la recuperación y el desarrollo. 'Por otra parte, en la planificación del desarrollo deben identificarse los riesgos que existen de que ocurran desastres. Si no se aplican estos enfoques complementarios entre sí, se pierden las oportunidades de reducir o mitigar el impacto negativo de los desastres sobre las comunidades y de fortalecer la capacidad de preparación para desastres de las Sociedades Nacionales. La programación de la ayuda con el fin de restaurar el *status quo* anterior al desastre puede, inadvertidamente, perpetuar la vulnerabilidad. Existe una clara necesidad de buscar formas de integrar el socorro, la rehabilitación y el desarrollo.

La Federación Internacional es un importante actor en la intervención en casos de desastres naturales y en la rehabilitación posterior a esos desastres. La Federación participa también con frecuencia en la rehabilitación o recuperación posteriores a conflictos armados. Cada tipo de desastre, sean sequías, inundaciones, terremotos, disturbios civiles, accidentes industriales u otros, ofrece diferentes oportunidades para vincular e integrar las intervenciones de socorro, la rehabilitación y el desarrollo. Para determinar la interacción entre el socorro, la rehabilitación y el desarrollo debe hacerse un análisis del contexto político, social y económico más amplio. En crisis estructurales, por ejemplo, la respuesta a las necesidades inmediatas debe considerar el riesgo de crear distorsiones sociales o económicas. En un desastre prolongado puede existir la necesidad de rehabilitar las bases de subsistencia de familias y comunidades, también durante la emergencia. Deben identificarse y exponerse las causas últimas del desastre. El elemento de mayor importancia para garantizar que se satisfacen tanto las necesidades a corto plazo como aquellas a largo plazo, es apoyar la capacidad de la Sociedad Nacional para trabajar con las comunidades vulnerables.

Ámbito de aplicación

Esta política añade valor al actual marco de política de la Federación Internacional relativo al socorro, la rehabilitación, la preparación para desastres y el desarrollo, y a las diferentes políticas destinadas a sectores específicos. Esboza las bases para la vinculación o la integración entre todas esas políticas y se aplica a actividades en los planos local, nacional,

regional e internacional. El objetivo de esta política es incrementar la eficacia de las acciones de la Federación Internacional en su conjunto, con el fin último de reducir la vulnerabilidad.

Declaración

La Federación Internacional y cada Sociedad Nacional deberán:

Cambiar las actitudes que manejan las actividades de socorro y desarrollo como actividades aisladas. El socorro debe considerar siempre las necesidades a mediano y largo plazo de los beneficiarios y debe apuntar a incrementar las capacidades de las comunidades en zonas propensas a desastres. El socorro debe establecer los cimientos para rehabilitar las bases de subsistencia de tal modo que se reimplanten con una resistencia mayor a contratiempos futuros.

Destacar que la planificación y la programación integradas de las actividades y servicios de socorro, rehabilitación y desarrollo requieren una estrecha colaboración con las personas afectadas a nivel comunitario y con otros proveedores de servicios. Las filiales de las Sociedades Nacionales deberán actuar como intermediarios principales en este proceso.

Utilizar las operaciones de socorro como una oportunidad para fortalecer las capacidades locales. Identificar y aprovechar los mecanismos para hacer frente a los desastres, utilizar materiales y recursos locales y adoptar medidas que reactiven los sistemas de subsistencia y las economías locales. Existe la necesidad de adaptar los programas al contexto socioeconómico, cultural y ambiental, así como de entender las necesidades desde la perspectiva de género. Hacer uso de métodos participativos en la evaluación y la programación.

Velar por que la intervención no agrave inadvertidamente la tensión o el conflicto en el seno de las comunidades o entre comunidades. En situaciones inestables y posteriores a conflictos es necesario elaborar programas que contribuyan a la cooperación y la reconciliación entre comunidades, sobre la base de las necesidades u convicciones comunes.

Incorporar indicadores de recuperación en las operaciones de socorro para que la transición entre el socorro y la rehabilitación sea oportuna y se lleve a cabo sin tropiezos.

Reconocer la necesidad de que la planificación para desastres de la Sociedad Nacional incluya una evaluación de las vulnerabilidades y capacidades, la focalización en las zonas más propensas a desastres y una función claramente definida en la gestión global de desastres del país. Una planificación de este tipo facilitará la transición entre el socorro, la rehabilitación y el desarrollo además de promover la reducción de riesgos en el futuro.

Utilizar los programas de preparación para desastres como un nexo esencial entre el socorro, la rehabilitación y el desarrollo que fortalece las capacidades en el nivel comunitario y en la Sociedad Nacional para hacer frente mejor a desastres futuros, reducir la vulnerabilidad y, así, mejorar las perspectivas de desarrollo.

Subrayar que la Sociedad Nacional es fundamental para la vinculación del socorro, la rehabilitación y el desarrollo, y que la Federación Internacional debe buscar apoyar a la Sociedad Nacional en esa función. Las estrategias para regiones y países deben orientar a los asociados sobre cómo apoyar el fortalecimiento de la capacidad de las Sociedades Nacionales.

Contribuir a una coordinación más sistemática, dotarse de mejores métodos de trabajo para las evaluaciones y la planificación conjuntas e intercambiar datos e información entre todos los agentes que participan en la comunidad internacional de asistencia.

Destacar la importancia de la labor de sensibilización humanitaria para promover la solución de los principales problemas y una mejor vinculación entre el socorro, la rehabilitación y el desarrollo. Asegurar que las partidas presupuestarias financiadas por los donantes reflejen esa concepción.

Responsabilidades

Las Sociedades Nacionales y la Federación Internacional tienen la responsabilidad de garantizar que todas las actividades y programas se lleven a cabo de conformidad con la presente política, que todo el personal y los voluntarios sean conscientes de su fundamento y su contenido, y que todos los asociados gubernamentales y no gubernamentales pertinentes estén debidamente informados al respecto.

Referencias

La presente política, que deberá ser aprobada por la Asamblea General de la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja en su XIII período de sesiones, se basa en los siguientes documentos de referencia: Política de Preparación para Desastres; Política de Intervención en Situaciones de Emergencia; Política de Rehabilitación Posterior a la Situación de Emergencia; Política de Desarrollo; Política de Cooperación para el Desarrollo; Política de Género; Código de Conducta para el socorro en casos de desastre; Carta Humanitaria y Normas Mínimas de respuesta humanitaria en casos de desastre del Proyecto de la Esfera; y el Acuerdo de Sevilla.