



**Военно-гражданские отношения Движения КК/КП (ВГО)**  
**Краткий справочник для использования во время вспышки**  
**COVID-19**



ICRC

**Военно-гражданские отношения в условиях чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения**

Масштабы текущей вспышки COVID-19, с точки зрения количества инфицированных, числа жертв и потенциала к широкому транснациональному распространению означают, что гражданские возможности реагирования быстро исчерпываются. Национальные власти будут неизбежно обращаться к силам безопасности своих стран, включая военных и полицию, с просьбой о помощи в осуществлении усилий в области реагирования и в некоторых случаях станут искать поддержки со стороны иностранных ресурсов вооруженных сил и гражданской обороны (РВСГО). На практике это приведет к расширению масштабов взаимодействия между военными органами (включая полицию) и участниками операций реагирования со стороны Движения КК/КП.

В каждом случае подход к налаживанию военно-гражданских отношений будет зависеть от особенностей оперативного контекста и конкретной ситуации, однако важно, чтобы все участники Движения, работающие в одном и том же оперативном контексте, руководствовались единым согласованным подходом. Наряду с этим, все виды деятельности в рамках налаживания ВГО должны осуществляться в соответствии с Руководящими принципами Движения КК/КП по ВГО.

**Руководящие принципы по ВГО**

На основании руководящих указаний, установленных [Резолюцией 7/2005 Совета делегатов](#), а также в соответствии с [Принципами и правилами оказания гуманитарной помощи Красного Креста и Красного Полумесяца](#), руководящие принципы для работы в условиях, когда национальные общества и другие участники Движения сталкиваются с перспективой взаимодействия с военными органами/полицией, таковы:

- При ведении диалога с вооруженными силами каждый участник Движения **должен сохранять независимость в принятии решений и осуществлении своих действий**. По этой причине, в то время как участникам Движения может поступить (прямое или косвенное) предложение от вооруженных сил работать сообща, которое должно быть внимательно рассмотрено, участники Движения имеют право и должны отклонять такие предложения, если будет установлено, что в случае согласия будет подорвана их способность действовать в качестве нейтральной, беспристрастной и независимой организации и их восприятие со стороны в таком качестве.
- Каждый участник Движения должен принять меры для того, чтобы действовать и рассматриваться другими как организация, осуществляющая свои действия в соответствии с **Основными принципами и, в частности, с принципами гуманности, беспристрастности, нейтральности и независимости**. По этой причине, **любое действие должно рассматриваться исключительно на основании оцененных Движением гуманитарных потребностей людей, которые находятся в уязвимом положении или оказались в числе пострадавших** вне зависимости от их местонахождения или происхождения, в координации с военными/полицией или другими властями, но не от их имени и не под их контролем.
- Применение Основных принципов – основа особого и уникального **подхода Движения к повышению уровня принятия своей деятельности, безопасности и доступа к бенефициарам**, и этот подход требует того, чтобы участники Движения взаимодействовали

со всеми сторонами в целях ведения переговоров для обеспечения безопасного доступа к нуждающимся в помощи и выполнения своих мандатов в максимально возможной мере. Все участники Движения, которые действуют под общей эмблемой, должны понимать и использовать этот уникальный подход и, насколько это возможно, разъяснять его другим сторонам за пределами Движения для получения их поддержки в целях расширения нашего присутствия и масштабов деятельности.

- Каждый участник Движения должен принять меры для того, чтобы **его решения принимались с должным учетом потенциальных последствий для уровня принятия своей деятельности, безопасности и доступа, а также аналогичных последствий для остальных участников Движения.** Речь идет о ситуациях, в которых существует возможность, что совместная работа с военными/полицией в одной области или одной стране (например, при раздаче продовольствия или непродовольственной помощи вместе с военнослужащими/сотрудниками полиции во время чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения) может восприниматься населением других районов или стран как противоречащая основополагающим принципам и таким образом создавать угрозу для принятия деятельности или обеспечения доступа к бенефициарам для всех участников Движения на глобальном уровне, препятствуя безопасному осуществлению ими своей деятельности. В таких обстоятельствах предложение работать сообща следует отклонить, предоставив соответствующие четкие объяснения.
- Каждый участник Движения должен принять меры для того, чтобы, в максимально возможной степени, обеспечить **четкое отличие своих сотрудников от военнослужащих/сотрудников полиции,** посредством использования определенной формы одежды и соответствующих моделей поведения.

### **Диалог**

Подразумевается, что участники Движения и, в частности, национальные общества, МФОККиКП и МККК соответственно, должны вести диалог с представителями военных структур/полиции для обмена информацией в отношении вариантов возможного гуманитарного взаимодействия с целью обеспечения взаимопонимания, доверия и уважения. В рамках такого диалога они имеют возможность более подробно обсудить, где и когда может быть возможным или невозможным работать сообща.

В соответствии с Уставом Движения, государства должны при любых обстоятельствах уважать приверженность всех участников Движения основополагающим принципам. Это означает, что они не должны просить кого-либо из участников Движения, включая национальные общества, предпринимать действия, которые могут нарушать или рассматриваться как нарушение этих Принципов.

Участники Движения **могут делиться с военными/полицией исключительной той информацией, которая касается гуманитарных вопросов, затрагивающих население, при условии, что это не создает угрозу для нейтральности или независимости их гуманитарной деятельности и не подвергает население какому-либо риску иным образом.** Принципы защиты данных и конфиденциальности сохраняют свою применимость, и личные данные пострадавших граждан не должны передаваться в чье-либо распоряжение, особенно в связи с тем, что власти могут воспользоваться кризисной ситуацией в целях получения информации о людях без их согласия или без какого-либо иного правового основания и могут впоследствии неправомерно использовать такую личную информацию или данные геолокации для составления досье, слежки и стигматизации населения.

Участники Движения должны, где и когда это целесообразно, принимать необходимые меры для реагирования на потребности в защите в соответствующих оперативных контекстах, в которых они

работают, посредством имплементации принципов, описанных в рамках Подхода к предоставлению минимального уровня защиты.

### **Использование военных/полицейских логистических активов участникам Движения**

Принимая во внимание возможность наступления чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения в условиях множественных конфликтов и ситуаций насилия внутри национальных территориальных границ, могут возникать ситуации когда представляется возможность использовать военные/полицейские логистические активы в поддержку осуществления гуманитарной деятельности. Несмотря на то, что подобная перспектива может быть расценена крайне позитивно, принимая во внимание логистические сложности, возникающие во многих ситуациях, использование военных/полицейских активов может иметь негативные последствия для общественного восприятия Движения, а также негативно повлиять на независимость принимаемых им решений и его деятельности.

Использование военных/полицейских активов должно осуществляться исключительно в качестве **крайней меры, которая может быть оправдана только серьезной или неотложной необходимостью в осуществлении жизненно необходимой гуманитарной деятельности в отсутствие альтернативных возможностей для принятия нужных мер.** Такое серьезное решение должно приниматься исключительно руководством соответствующей организации в рамках консультаций с руководством других участников Движения (национальных обществ, МФОККиКП и МККК), работающими в стране, на основе тщательного учета информации, изложенной в раздел ниже: "Как работать вместе с представителями военных структур/сотрудниками полиции". Ниже приводится диаграмма, иллюстрирующая процесс принятия решения по данному вопросу.

### **Использование эскортов и вооруженной охраны**

Участники Движения не могут использовать вооруженную охрану или эскорты для осуществления своей гуманитарной деятельности. Это означает, что они должны при любых обстоятельствах избегать сопровождения вооруженными отрядами полиции или военных или участия в гуманитарных конвоях, которые сопровождаются либо вооруженными силами, либо полицией. В качестве альтернативы в рамках переговоров участниками Движения должна быть обеспечена возможность безопасного доступа и согласована с лидерами групп или общественными лидерами, которые контролируют доступ к территории или оказывают влияние на его получение.

### **Как работать совместно с представителями военных органов/сотрудниками полиции**

В тех случаях, когда в качестве крайней меры руководством Движения сотрудникам были даны указания работать совместно с представителями военных органов/сотрудниками полиции, например, при осуществлении доставки жизненно необходимой продовольственной или непродовольственной помощи в условиях чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения, или было решено использовать военный транспорт для перевозки такой помощи, необходимо тщательно учесть следующие аспекты:

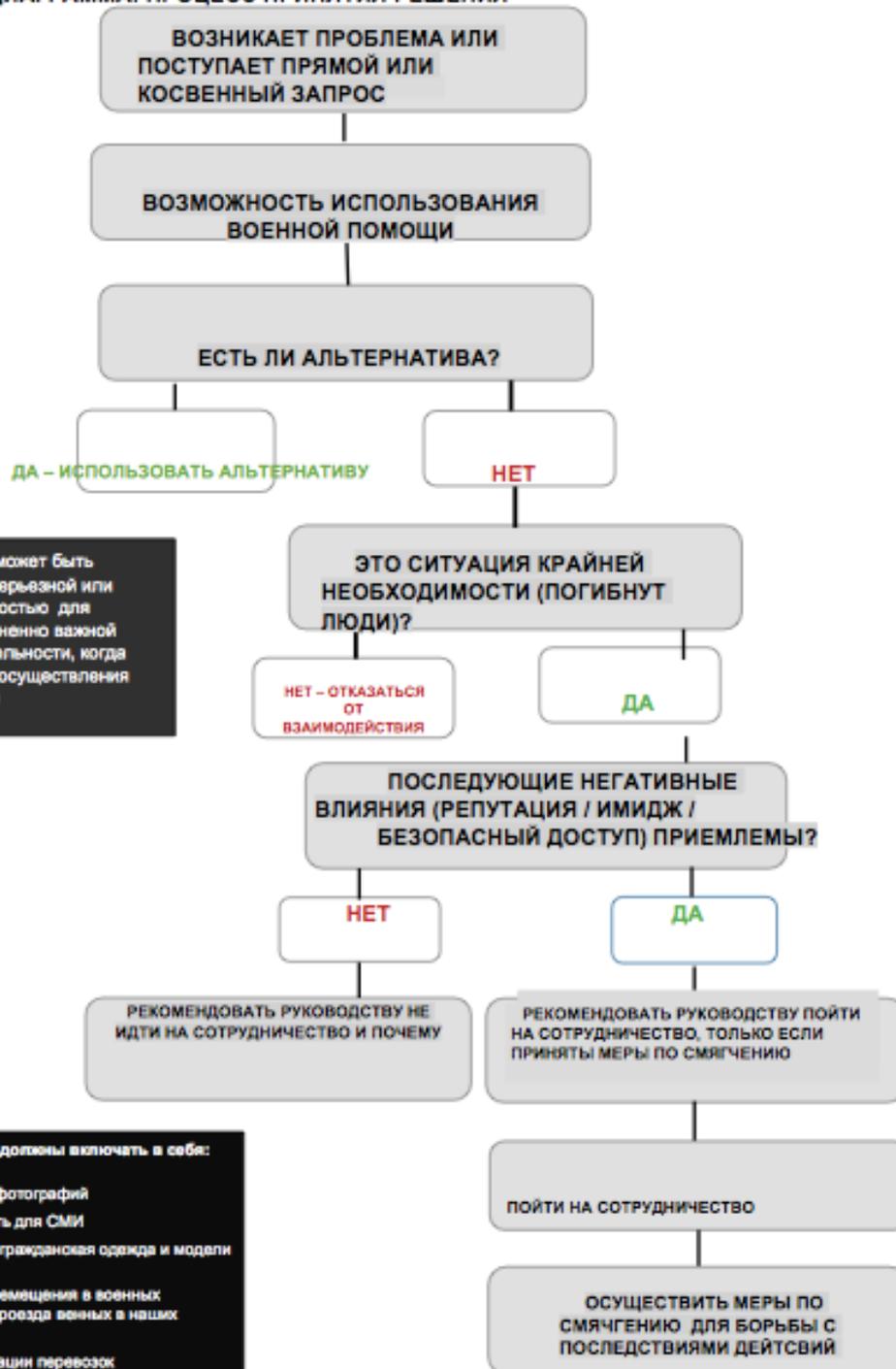
- Консультации между участниками Движения и вооруженными силами /полицией должны, насколько это возможно, проводиться незаметно для местного населения и – если таковая присутствует – незаметно для прессы.
- Не должна производиться фотосъемка сотрудников Движения вместе с представителями военных органов/сотрудниками полиции, более того подобные фото ни при каких обстоятельствах не должны публиковаться в социальных СМИ.
- В ситуациях, когда гуманитарным организациям предоставляются вооруженные военные или полицейские эскорты или когда участникам Движения предлагается сопровождать персонал, которому предоставляются военные или полицейские эскорты, им следует отмежеваться от подобных эскортов и, если они сталкиваются с необходимостью направляться в то же место назначения, – осуществлять движение на

достаточном расстоянии от конвоя, чтобы четко обозначить, что они никак с ним не связаны.

- Необходимо предпринять все меры для того, чтобы обеспечить четкое отличие представителей Движения от представителей военных органов/ сотрудников полиции по форме одежды и моделям поведения, чтобы они не могли быть ошибочно приняты за участников военных/полицейских операций – даже если эти операции являются гуманитарными по своей природе. Например, им не следует вместе передвигаться на военных/полицейских машинах или вертолетах или принимать участие в цепочке передачи предметов помощи или гуманитарных принадлежностей из рук в руки.

Эти инструкции также нашли свое отражение в руководящих указаниях «Что можно и чего нельзя делать», приведенных в конце данного краткого справочника.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВОЕННЫХ АКТИВОВ УЧАСТНИКАМИ ДВИЖЕНИЯ  
ДИАГРАММА: ПРОЦЕСС ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ



(1) Крайняя мера: может быть оправдана только серьезной или крайней необходимостью для осуществления жизненно важной гуманитарной деятельности, когда нет других средств осуществления такой деятельности

- Меры по смягчению должны включать в себя:
- Отсутствие фотографий
  - Незаметность для СМИ
  - Узнаваемая гражданская одежда и модели поведения
  - Отказ от перемещения в военных машинах и проезда военных в наших машинах
  - При организации перевозок использование поштального поезда

**ЧТО МОЖНО И ЧЕГО НЕЛЬЗЯ ДЕЛАТЬ  
СОТРУДНИКАМ И ДОБРОВОЛЬЦАМ НАЦИОНАЛЬНОГО ОБЩЕСТВА  
ПРИ  
ВОЗНИКНОВЕНИИ СИТУАЦИЙ, КОГДА ОНИ ДОЛЖНЫ ВЗАИМОДЕЙСТВОВАТЬ С  
ВОЕННЫМИ/ПОЛИЦИЕЙ**

Могут возникать ситуации, когда, при осуществлении своих обязанностей в качестве сотрудника или добровольца Движения, вы сталкиваетесь с необходимостью взаимодействия с военными/полицией.

Чтобы избежать недопонимания, обеспечить защиту основополагающих принципов (и, в частности, **принципов гуманности, беспристрастности, нейтральности и независимости**) и чтобы обеспечить свою безопасность и безопасность ваших коллег, при столкновении с такой ситуацией вы должны строго соблюдать следующие руководящие указания:

**Можно...**

- Перенаправлять все предложения работать вместе с военными/полицией президенту национального общества, который, в свою очередь, проведет консультации с другими участниками Движения.
- Разъяснять политику Движения другим сторонам, включая представителей государственной, районной или поселковой администрации, а также военным/полиции.

**Нельзя...**

- Принимать какие-либо предложения о помощи со стороны военных/полиции без разрешения президента национального общества.
- Принимать предложения о предоставлении военных/полицейских эскортов или вооруженной охраны любого рода от какого-либо субъекта.
- Присоединяться к конвоям, эскортирование которых осуществляется военными или другими вооруженными бригадами.

В тех случаях, когда на определенный промежуток времени или на время проведения какого-либо мероприятия дано разрешение на совместную работу с военными/полицией, сотрудники должны придерживаться следующих правил:

**Можно...**

- Дискретно вести любой диалог с представителями военных органов/сотрудниками полиции, предпочтительно незаметно для местного населения и, безусловно, незаметно для прессы.
- Принимать меры, направленные на обеспечение четкого отличия сотрудников Движения от представителей военных органов/сотрудников полиции по форме одежды и моделям поведения, чтобы сотрудники Движения не могли быть ошибочно приняты за участников военных операций – даже если они являются гуманитарными по своей природе. Например, нельзя вместе передвигаться на военных/полицейских машинах или вертолетах или принимать участие в совместных раздачах помощи.

**Нельзя...**

- Производить или разрешать производить фотосъемку сотрудников Движения вместе с представителями военных органов/сотрудниками полиции и, безусловно, нельзя разрешать публиковать такие фото в социальных СМИ.