



## Военно-гражданские отношения (ВГО) Движения в период вспышки COVID-19 (С-19)

### Руководящие указания и важнейшие рекомендации



ICRC

Во время кризиса, связанного со вспышкой COVID-19, гражданские медицинские службы и другие участники операций реагирования (включая национальные общества КК/КП) работают в крайне напряженном режиме. Во многих странах для поддержки операций реагирования С-19 национальные власти привлекают полицию, военных и другие вооруженные структуры. В некоторых случаях, они осуществляют первичные операции реагирования, особенно в тех районах, где введено чрезвычайное положение.

Сотрудники Движения, участвующие в операциях реагирования на С-19 или осуществляющие свою деятельность наряду с ними с большой долей вероятности сталкиваются с необходимостью сотрудничества с вооруженными структурами. При этом, очень важно обеспечить соблюдение основополагающих принципов КК/КП и руководящих указаний по налаживанию военно-гражданских отношений, регламентированных [Резолюцией 7 Совета делегатов 2005 года](#). Данная краткая **памятка призвана обеспечить понимание военно-гражданских отношений Движения** в период кризисной ситуации, связанной с С-19, обобщая основные руководящие указания и предлагая дополнительные источники информации для получения более подробных рекомендаций, при этом подчеркивая, что решения, касающиеся военно-гражданских отношений, должны приниматься исходя из конкретного оперативного контекста.

### **Поддержка операций реагирования на С-19 со стороны вооруженных сил и полиции**

Возможные задачи для вооруженных сил/ полиции в рамках поддержки национальных операций реагирования на С-19 включают в себя:

- **Приведение в исполнение местных мер сдерживания и контроля** (включая осуществление правоохранительных операций и обеспечение работы учреждений с режимом изоляции)
- **Логистическую поддержку**; транспорт (включая международные перевозки, например, в целях репатриации), а также предоставление крова/продовольствия/питьевой воды
- **Поддержка в области здравоохранения**, усиление медицинскими бригадами и оборудованием, например, полевых госпиталей
- **Судебно-медицинскую деятельность**, например организацию работы с телами погибших
- **Пограничный контроль** (включая поддержку или обеспечение работы карантинных учреждений)
- **Поддержку координационных усилий** посредством предоставления персонала и коммуникационного оборудования.

Меры сдерживания, применявшиеся до настоящего времени, включали в себя введение комендантского часа, введение карантина, закрытие наземных, воздушных и морских переправ и приостановку определенных прав и свобод граждан. По мере расширения масштабов кризиса, люди могут нарушать введенные ограничения либо из-за несогласия с ними, либо ввиду непонимания, отсутствия необходимого доступа к информации или недостаточного уровня доверия к властям. В рамках реагирования на несоблюдение ограничений могут возникать ситуации, когда полиция и военные, обеспечивающие поддержку гражданских властей, используют чрезмерную силу. Это несет в себе риск возникновения или усугубления напряженности между населением и военными/полицейскими структурами и подразумевает необходимость применения сотрудниками Движения КК/КП подхода Движения к налаживанию военно-гражданских отношений, установленного Международной конференцией КК/КП в 2019 году.

### **Военно-гражданские отношения Движения: основные руководящие указания**

Природа кризисной ситуации, связанной с С-19, скорее всего, заставит гуманитарные организации сосредоточить внимание на сотрудничестве с военными или полицейскими структурами в рамках осуществляемых ими операций реагирования. Тем не менее, участники Движения должны принимать соответствующие решения на основании оценки ситуации в стране, и особенно в тех оперативных контекстах, где идет вооруженный конфликт или наблюдается нестабильность, для обеспечения того, чтобы принципиальный подход к гуманитарной деятельности являлся главенствующим, несмотря на природу пандемии, и особенно там, где подобное сотрудничество может иметь более долгосрочные последствия. В соответствии с Резолюцией 7 Совета делегатов 2005 года:

- Движение должно **сохранять независимость принимаемых решений и осуществляемых действий**, в том числе обеспечивая четкое отличие своих сотрудников по форме одежды и моделям поведения, от представителей военных структур и полиции.
- Каждый участник Движения должен приложить все усилия к тому, чтобы **действовать в соответствии с основополагающим принципам – Гуманности, Беспристрастности, Нейтральности и Независимости и обеспечить восприятие своих действий соответствующими этим принципам.**
- Участники Движения должны использовать военные или полицейские активы исключительно в качестве крайней меры и не могут использовать вооруженную охрану или эскорты для осуществления гуманитарной деятельности.
- Решения по сотрудничеству с военными и полицейскими структурами **должны учитывать потенциальные последствия для Движения в целом**, как в рамках отдельных оперативных контекстов, так и на глобальном уровне.

### **Дополнительные ресурсы по вопросам военно-гражданских отношений**

Основные принципы, перечисленные выше, представляют собой всеобъемлющие руководящие указания для руководителей Движения КК/КП и его сотрудников в рамках действующей политической концепции Движения. Дополнительные и/или более подробные руководящие указания можно найти на следующих ресурсах:

- **Ознакомительный видео-ролик по вопросам военно-гражданских отношений Движения** (3 минуты): <http://bit.ly/IFRCCMR>, **подготовленный в целях распространения общей информации**
- **Краткий справочник по вопросам военно-гражданских отношений в рамках COVID-19** (в приложении) для руководящих работников и персонала, работающего в сотрудничестве с участниками военных/полицейских операций реагирования
- **Резолюция 7 Совета делегатов 2005 года:** <https://www.icrc.org/en/doc/resources/documents/resolution/council-delegates-resolution-7-2005.htm#gs.s03uyu>, **предлагающая политическую концепцию, из которой заимствовано вышеизложенное.**

В целях обеспечения источника дальнейших руководящих указаний рассматривается введение временной должности Советника Движения по вопросам военно-гражданских отношений в Женеве на период кризиса С-19. Помимо этого, у разных участников Движения есть целый ряд сотрудников на региональном и страновом уровне во многих оперативных контекстах, обладающих значительным опытом сотрудничества с военными и полицией, которые могут предложить свою консультативную помощь.