



COVID-19 疫情期间 RCRC

运动军民关系 (CMR) 备忘录

突发卫生事件应急状态之下的 CMR

就感染人数、所造成的人员伤亡以及跨国界广泛传播可能性而言，当前2019冠状病毒病 (COVID-19) 疫情的规模和波及范围迅速超出了普通民众的应对能力范畴。国家主管部门必然要求助于军方和警方等安全武装力量，以协助应对疫情。在某些情况下，还需要寻求外国军事和民防资源 (MCDA) 的支持。这将切实增加军事机构（包括警方）和红十字会与红新月会 (RCRC) 运动救援人员之间的接触。

CMR 方法将根据具体情况进行调整，但是，在同一局势下行事的运动各参与方须采取一致的方法。此外，所有 CMR 活动均必须符合 RCRC 运动的 CMR 相关指导原则。

CMR 指导原则

这些指导原则以[国际红十字与红新月运动代表会议 2005 年第 7 号决议](#)中所列指南为基础，沿循[《红十字会与红新月会人道主义援助原则和规则》](#)中的要义，界定了在各国红会及运动其他参与方可能与军方/警方进行接触时须遵循的规例：

- 与武装部队保持对话，但同时运动的各参与方也**须保持自身决策和行动的独立性**。因此，虽然运动参与方可能会（直接或间接）收到武装人员的邀请，以配合开展工作，但必须加以谨慎考虑。如果确定依从邀请会有损运动各参与方人员的行动能力且可能被视为有失公正、中立、独立，则运动各参与方有权且必须拒绝该请求。
- 运动的各参与方均须确保采取的行动遵循并体现出**基本原则**，尤其是人道、公正、中立、独立等方面。因此，**任何行动均须遵循唯一考虑因素，即，运动对所有最弱势且受影响最大的人群的人道主义需求评估**，而不论其所处地点或背景如何）。在此前提下，行动参与方与军方/警方或其他机构协调开展工作，而并非作为其代表或受其控制。
- 根据这些基本原则的运用，该运动采取了明确而独特方法，旨在**提高运动的接纳度、安全性和可及性**，此方法要求运动成员与各方合作，就安全通道进行磋商，履行各自职责，发挥最大化成效。运动的所有成员共处同一个会徽下行事，须理解并利用这种独特方法，并尽可能向非运动成员加以解释说明，以争取他们对我们的存在及所开展活动的支持。
-



- 运动的各参与方在做决策时均须适当考虑运动的接纳度、安全性和可及性的潜在后果以及运动其他参与方在这方面的问题。也即，在某地或某国与军方/警方协同工作（例如，在
- 突发卫生事件应急状态下，与军方/警方一同分发食物或提供非食物援助）时，可能会被其他地区或国家的民众视为违反了基本原则，进而威胁到运动各参与方的可接纳度和可及性，影响他们在全全球范围内安全开展活动。对于此类情况，应该拒绝协同工作的提议，并给予明确解释。
- 运动的各参与方均须尽可能确保通过着装和行为举止，与军方/警方人员明显区分开来。

对话

运动各参与方深知（尤其是各国红会、红十字会与红新月会国际联合会 (IFRC) 和国际红十字委员会 (ICRC)），我们须与军方/警方保持对话，就可能的人道主义互动领域交流有关信息，以期相互理解、信任和尊重。以此，他们有机会进一步讨论协作的时间与地点是否可行。

根据运动章程，各国应始终尊重运动各参与方对基本原则的遵循，即，各国不得要求运动各参与方（包括各国红会）采取可能或被视为违背这些原则的行动。

运动的参与方只能与军方/警方共享影响民众的人道主义问题相关信息，前提是此类共享不得威胁其人道主义行动的中立性或独立性，亦不可让民众处于任何危险之中。其间，数据保护和保密原则仍然适用，且不得共享受影响人群的个人信息，尤其是对于当局可能利用本次危机，未经数据主体同意或在无任何其他法律依据时获取与个人有关的信息，且随后可能会滥用此类个人信息和地理位置数据对民众进行人口分析、监视和污名化的情况。

运动的参与方应尽可能实施《最低限度保护方法》中所述原则，采取必要的应对措施，在相应情况下维护保护需求。

运动各参与方借助军方/警方后勤资源

鉴于在国家范围内在大量冲突和暴力局势下发生突发卫生事件应急状态可能性，有时可能会需要借助军方/警方后勤资源以支持人道主义行动。尽管在许多情况下，借助军方/警方资源对于解决所面临的重重后勤工作困难能够带来非常积极的帮助，但是军方/警方的介入可能给民众对运动的认知以及运动决策和行动的独立性带来负面影响。



借助军方/警方资源是不得已情况下采取的最后手段，即，只能在迫切需要采取人道主义行动以拯救生命但没有其他备选方法的情况下，才能以合理方式妥当使用。此类重大决策只能由相关组织的高层领导作出，且必须与在该国/地区开展活动的运动其他参与方（国家红会、IFRC 和 ICRC）领导层进行磋商，并在参阅“如何与军方/警方人员协同工作”后经过了审慎考虑。下文的决策流程图说明了这一流程。

借助护送和武装保护

运动的参与方不得借助武装保护或护送开展人道主义活动。即，各参与方必须始终避免由警方或军方武装人员陪同或加入由警方或军方武装力量负责运送的援助车队。应该由运动的参与方协商安全通道，并与控制该环境通道或有决策权的团体或社区领导人达成协议。

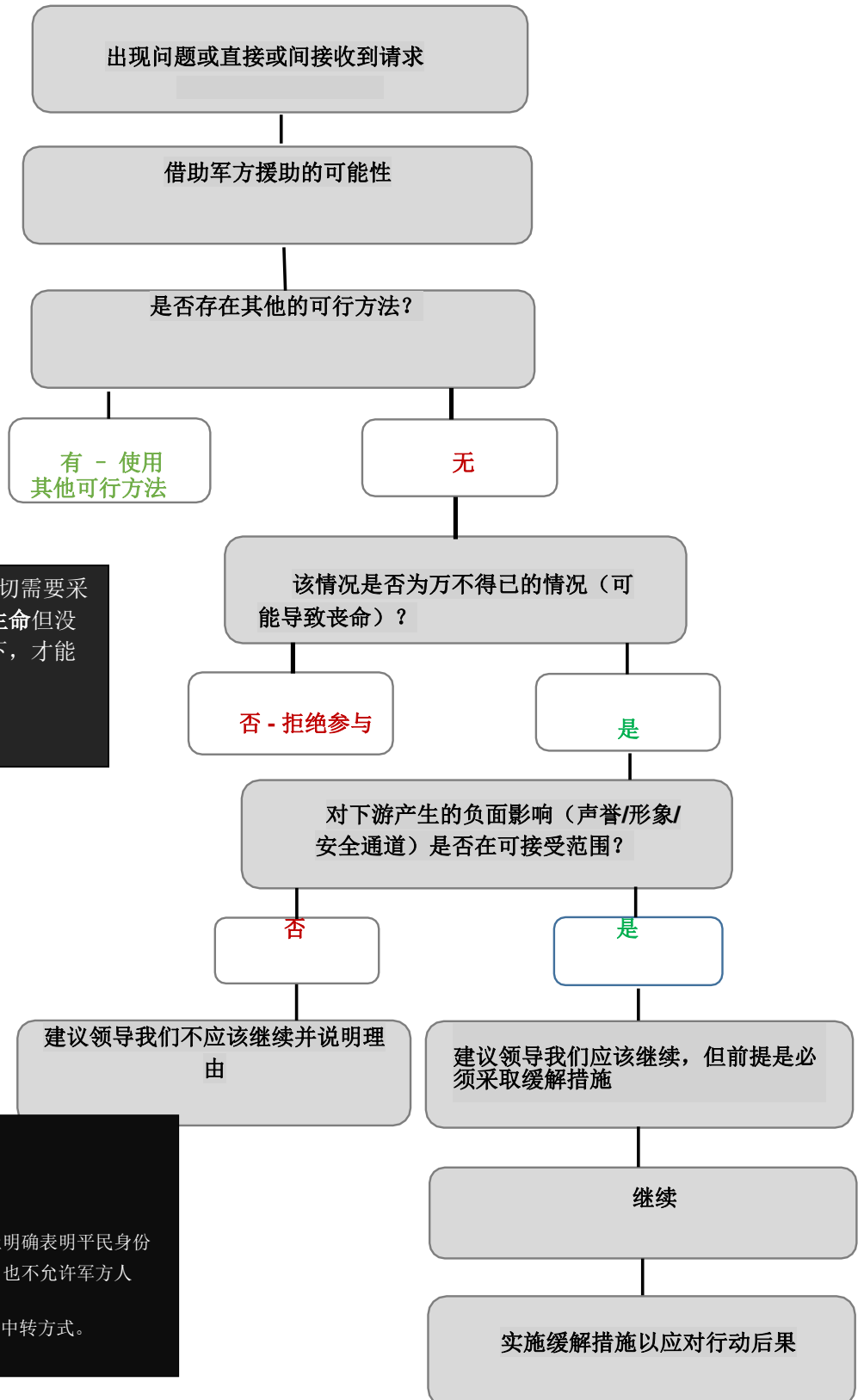
如何与军方/警方人员协同工作

经运动领导层授权之后，作为最后手段，运动有关人员与军方/警方人员协同工作（例如，在突发卫生事件应急状态下，共同分发挽救生命的食物或提供非食物援助，或者已经决定借助军方运输以运送此类援助）时，必须密切注意以下几点：

- 运动参与方和军方/警方力量之间的协商应尽可能在当地民众和媒体（如有）的视线范围外进行。
- 不得拍摄运动成员与军方/警方人员协同工作的照片，且在任何情况下均不得在社交媒体上发布此类照片。
- 在军方或警方武装力量为人道主义机构提供护送或运动参与方受邀陪同正在接受军方或警方武装力量护送的人员时，运动参与方必须与此类护送划清界限，并且如果存在前往该目的地的必要性，则必须与车队保持足够的距离，以明示与军方或警方武装力量之间没有关联。
- 必须注意，运动有关人员应通过着装和行为举止与军方/警方人员明显区分开来，且不能被人误认为是参与军方/警方行动，即便是人道主义性质行动。例如，运动人员不得乘坐军方/警方车辆或直升机，亦不可加入近身传递援助或物资的路线。

指南在本备忘录结尾处的“注意事项”部分对此作出了指示。

运动各参与方借助军事资源的决策制定流程图



(1) 最后手段：只能在迫切需要采取人道主义行动以拯救生命但没有其他备选方法的情况下，才能以合理方式妥当使用。

- 缓解措施可能包括：
- 不得拍照
 - 避开媒体视线
 - 通过着装和行为举止明确表明平民身份
 - 不得乘坐军用车辆，也不允许军方人员乘坐我们的车辆
 - “秘密”传输 - 采用中转方式。



注意事项
针对可能与军方/警方人员接触的
国家
红会工作人员和志愿人员



在某些情况下，您作为运动的工作人员和志愿人员，可能会遇到需要与军方/警方人员接触的情况。

为了避免引发误解、维护基本原则（尤其是人道、公正、中立、独立），也为了保护您和同事的安全，对于这种情况，您必须严格遵守以下几项指导原则：

确保...

- 将与军方/警方的所有协作请求上报国家红会主席，后者将与运动其他参与方进行磋商。
- 向其他人（包括州/地区和乡镇行政管理人员以及军方/警方人员）解释运动的政策

避免...

- 未经国家红会主席授权，接受任何军方/警方的援助提议
- 接受任何形式的军方/警方护送或武装保护
- 加入由军方或其他武装人员负责护送的车队。

如果已获授权在特定时间内或就特定事件与军方/警方协同工作，相关人员须遵守以下规定：

确保...

- 与军方/警方开展对话时，应注意避嫌，并尽可能避开当地民众和媒体的视线
- 注意确保运动有关人员应通过着装和行为举止与军方/警方人员明显区分开来，且不能被误认为是参与军方/警方行动，即便是人道主义性质行动。例如，请勿乘坐军方/警方车辆或直升机，亦不可参与共同分发。

避免...

- 主动拍摄或允许他人拍摄运动人员与军方/警方人员协同工作的照片，且绝不允许在社交媒体上发布此类照片。