



ICRC

COVID-19 (C-19) 疫情期间运动军民关系 (CMR)

指南和要旨

在2019 冠状病毒病（COVID-19，简称 C-19）危机期间，民众健康及其他救援人员（包括红十字会与红新月会 (RCRC) 各国红会）均承受着巨大的压力。在许多国家/地区，国家当局纷纷调用警方、军方和其他武装人员以支持 C-19 救援行动。在某些情况下，这些力量是主要的救援者，尤其是在应急状态下。参与或配合 C-19 救援运动的运动人员与武装人员的接触日益增加，因此，务必要遵守《[国际红十字与红新月运动代表会议 2005 年第 7 号决议](#)》中规定的 RCRC 基本原则和 CMR 准则。本简短说明旨在在于在 C-19 危机期间帮助构建良好的运动 CMR 关系，其中总结了关键性的指南，并重点说明了其他来源的更多详细建议，同时强调 CMR 决策应基于实际情况而定。

军方和警方对 C-19 救援行动的支持

军方和警方对 C-19 国家救援行动的支持性任务可能包括：

- 在国内实施抑制病毒传播及管控措施（包括执法行动和安保设施）
- 后勤支援；运输（包括国际运输，如遣送回国）和安排住房/食物/水
- 健康支持；通过医疗团队和设备（如野战医院）提供支援
- 法医，如尸体管理
- 边境管制（包括支持或运转隔离检疫设施）
- 协调工作支持，派遣人员并提供通信设备。

目前，所采取的抑制病毒传播措施包括宵禁、隔离、关闭海陆空通道以及中止某些权利和自由。随着危机不断升级，民众可能会因为分歧、误解、缺乏信息获取途径或对当局缺乏信任而违反这些强制性限制措施。在应对这些非合规现象的过程中，可能会出现警方和军方在支援民政当局时过度使用武力的情况。这有可能造成或加剧民众与军方/警方行动人员之间的紧张关系，也表示，RCRC 运动人员必须遵循 2019 年 RCRC 国际会议上提出的 CMR 运动方式。

RCRC 运动 CMR：关键指南

C-19 危机的性质可能使人道主义机构将重心放在与任何军方或警方救援力量的合作方面。但是，对于运动参与方而言，尽管存在大流行性质，但也应在国家/地区层面对此加以评估，尤其是在存在冲突或不稳定性的局势中，以确保优先采用原则性方法，特别是在此类合作可能导致长期影响的情况下。根据国际红十字与红新月运动代表会议 2005 年第 7 号决议：

- 该运动必须保持自身决策和行动的独立性，包括通过着装和行为举止，与军方和警方明显区分开来。
- 运动的各参与方均须确保采取的行动遵循并体现出基本原则，尤其是人道、公正、中立、独立等方面。
- 运动的参与方应将动用军方或警方资源作为最后手段，且不得借助武装保护或护送开展人道主义活动。



- 在制定涉及军方和警方人员的各项决策时，须考虑在该特定情况中以及在全球范围内**为整个运动带来的潜在后果**。

CMR 其他资源

上述要素依托于现有运动政策框架，为 RCRC 运动管理人员和工作人员提供了总体指导。更多和/或更详尽的指南请见下文：

- **CMR 运动介绍视频**（3 分钟）：<http://bit.ly/IFRCCMR> **旨在提高公众认识**
- **COVID-19 CMR 备忘录**（见附件），供接触军方/警方救援人员的管理人员和工作人员使用
- **国际红十字与红新月运动代表会议 2005 年第 7 号决议**：
<https://www.icrc.org/en/doc/resources/documents/resolution/council-delegates-resolution-7-2005.htm#gs.s03uyu>，**制定了政策框架，这也是上述内容的依据**

目前，正在考虑在 C-19 危机期间在日内瓦临时设立运动 CMR 顾问，以便提供后续指导。此外，对于大部分地区，在地区和国家层面都有许多运动参与方的工作人员，他们在与军方和警方的互通往来方面拥有丰富经验，可以提供中肯建议。