

Reporte resumen de actividades



Ecuador – Apoyo técnico en respuesta al terremoto del 16 abril 2016

		Despliegue de especialista en Shelter del IFRC-SRU para apoyo de las operaciones en Ecuador como respuesta al terremoto del 16 de abril de 2016 Fecha de misión: 2016.05.12 al 2016.06.19
Título	Reporte resumen de actividades.	
Código de Proyecto:	24EC00	
Estado de la misión:	Finalizada	
Confidencialidad:	Abierto	

00 Introducción:

16 de abril de 2016: Un terremoto de magnitud de 7,8 grados golpea frente a la costa del norte de Ecuador, cerca de las ciudades de Cojimíes y Pedernales en la provincia de Manabí. 18 de abril de 2016:

Desde la FICR Un DREF de 405,778 francos suizos se emite para apoyar a 1.000 familias (5.000 personas).

21 de abril de 2016: Llamamiento de emergencia para 18,350,836 francos suizos para apoyar a 100.000 personas durante 12 meses.

Con base en los datos oficiales, 570 personas han muerto, 155 siguen desaparecidos, 7.015 están heridos, 24,442 personas se encuentran en centros colectivos, 1.125 edificios han sido destruidos, con 829 edificios y 281 escuelas afectadas. Seis provincias están bajo alerta roja: Manabí, Esmeraldas, Santa Elena, Guayas, Santo Domingo y Los Ríos.

Como respuesta al llamado de la FICR y en soporte de las actividades de Shelter en terreno, la Cruz Roja de Luxemburgo financia un especialista del IFRC-SRU que es enviado a terreno apenas 25 días después del desastre para dar soporte técnico y gestionar las actividades de Shelter.

01 Contexto:

El terremoto y sucesivas replicas han producido daños generalizados a los hogares y edificios, en particular en zonas urbanas donde los edificios de varias plantas, tales como hoteles, apartamentos y centros comerciales se han visto muy afectados o completamente derruidos. La escala y tipo de las necesidades de alojamiento/ construcción e incluso planificación es muy amplia. Algunas familias afectadas viven actualmente fuera de sus casas colapsadas en espacios abiertos, en los caminos, en los jardines y espacios públicos. Se requieren soluciones y materiales de refugio, herramientas, así como dinero en efectivo y asistencia técnica para cubrir las necesidades de las personas afectadas en corto y medio plazo cubriendo los mínimos requerimientos de refugio seguro y digno. Se lleva a cabo la coordinación de la ayuda con múltiples actores humanitarios que contribuyen a las necesidades de alojamiento que requieren acciones efectivas.

Durante los primeros días después del desastre el punto focal de Shelter para la región, Santiago Luengo, se ha desplegado para evaluar y ayudar a la operación. En esta primera fase, la evaluación de necesidades se llevan a cabo tanto en la zona de epicentro, Pedernales, y en las zonas más rurales.

Dada la generalización de la destrucción, las múltiples tareas y acciones humanitarias que se realizan simultáneamente y la limitada capacidad técnica de la Sociedad nacional para hacer

frente a las necesidades de vivienda/refugio se hace necesaria la aportación e implementación específica de conocimientos técnicos adicionales para el sector.

02 Objetivos iniciales

- Coordinación del sector y actividades Shelter para el llamamiento de emergencia con la Sociedad Nacional y la FICR.
- Apoyo técnico a la Cruz Roja en Ecuador, y definición de opciones para la recuperación temprana.
- Seguimiento de la estrategia de Shelter de la FICR que soporta el llamamiento de emergencia y se centra en las metodologías, recursos humanos necesidades y escenarios futuros.
- Informar al Shelter Cluster de las actividades de Shelter de la FICR / ERC con actualizaciones oportunas conforme a lo solicitado.
- Establecer las necesidades de las implementaciones de seguimiento de los delegados de Shelter con el fin de dar continuidad a la operación.

03 Metodología y Actividades

Diferentes enfoques metodológicos se han utilizado para dar respuesta a una misión de gran dinamismo con diversas actividades en: coordinación, apoyo a la SN, Comunicación, distribuciones, RRD, logística y soporte técnico, pero con un importante componente de responsabilidad a nivel de la coordinación local. Es de destacar que en todos estos aspectos se ha recibido un fuerte apoyo y la colaboración del equipo de la FICR y la SN.

La siguiente tabla muestra un resumen de las actividades y objetivos realizados:

Temática	Objetivos
Coordinación	-Apoyo y comunicación de las actividades de shelter de la FICR en Pedernales -Mejorar comunicación y operatividad con los otros actores de shelter en pedernales. -Representar la FICR en el Shelter Cluster
Apoyo a la Sociedad Nacional CRE	-Brindar soporte y asesoramiento a la sociedad nacional en las actividades Shelter de la operación. -Facilitar la creación de capacidades en el sector para empoderar la autonomía de la sociedad nacional.
Estrategia y comunicación	-Actualización continua de la estrategia Shelter de la FICR para asegurar la respuesta adecuada. -Mantener informados los diferentes actores, donante y medios de comunicación.
Soporte técnico (diseño/evaluación)	-Asegurar desde el punto de vista técnico la respuesta shelter más efectiva con los medios disponibles. -Brindar asesoramiento técnico y evaluación a la CRE para definir las acciones más adecuadas en Shelter. -Apoyo a otros actores activos en Shelter, si necesario
Ayuda de emergencia	-Diseñar e implementar distribución si necesario
Formación y RRD	-Apoyo en la creación de capacidades Shelter en la CRE -Mejorar la capacidad de respuesta y reducir la vulnerabilidad de los beneficiarios.

Durante la misión nos encontramos con un contexto extremadamente dinámico.

En particular la inmediata reacción y continua predisposición a la reconstrucción de los afectados, han marcado los tiempos de la operación.

En particular en la zona de Pedernales, pocos han sido los actores importantes implicados en shelter. Esto se ha reflejado en una gran variedad de actividades desarrolladas para dar respuesta adecuada según los objetivos definidos y en los diferentes frentes actuación.

La tabla siguiente muestra el resumen de actividades realizadas durante la misión y alguno de los resultados más relevantes obtenidos. Par facilitar la comprensión y coherencia, las actividades se han organizado en función de los grupos temáticos descriptos en la tabla anterior.

Actividad realizada	Resultados
-Coordinación de las actividades shelter con la CRE y FICR en pedernales. -Activa participación en el Shelter Cluster tanto a nivel nacional como local.	Mejora de la comunicación entre la oficina de Quito y las operaciones en Pedernales. Activa representación de FICR en el COE de Pedernales dando apoyo al coordinador local de CRE. Mejora en la representación de FICR/CRE en el Cluster a nivel local y nacional. Co-redacción de documentos con el Shelter Cluster y participación en diferentes grupos de trabajo que han mejorado sustancialmente la presencia de la FICR y la CRE
-Diseño +seguimiento de obras de reacondicionamiento del Base Camp en Pedernales -Formación de voluntarios de CRE en Pedernales	Las mejoras del campo base han hecho la operación mucho más fluida a nivel de Pedernales, facilitando las diferentes actividades y transformándose en un lugar de referencia para CRE en la Zona. Las formaciones impartidas a nivel de CRE en Pedernales han reforzado las capacidades de CRE a nivel local y además preparado voluntarios para participar activamente en las próximas actividades de Shelter de la FICR/CRE.
-Revisión continua y actualización de la estrategia de Shelter de la FICR como respuesta al terremoto. -Entrevistas en Radio nacional en Quito -Entrevistas en Televisión en Pedernales	La estrategia conjunta y su continua actualización han marcado una diferencia cualitativa con los otros actores de shelter presentes y han servido además para facilitar las decisiones internas tanto a nivel de dirección como de operaciones. Las continuas apariciones en los diferentes medios de comunicación tanto locales como internacionales le han dado visibilidad a la FICR/CRE en un contexto especialmente sensible. Nota: no solo la evolución del desastre y la respuesta sino que además la reformulación de marcos urbanísticos por parte de las autoridades y el próximo HABITAT III hacen que el momento sea especialmente interesante para ganar visibilidad.
-Revisión y optimización de la solución shelter de emergencia propuesta. -Redefinición del shelter kit adaptado -Evaluación continua de necesidades -Actualización de información y para selección de zonas de acción. -Definición de los criterios mínimos para Viviendas en colaboración con CRE. -Diseño de vivienda tipo (+variaciones) para las zonas de intervención indicadas. -Criterios de selección de beneficiarios de shelter.	La revisión técnica de la solución de shelter de emergencia ha mejorado la calidad de la respuesta no solo en términos de resistencia o facilidad de ejecución, sino que además a aportado una solución flexible que se pueda adaptar a las necesidades de los beneficiarios. Todo esto reduciendo materiales y por tanto costes. Evaluación continua no solo ha sido útil para actualizar la estrategia de shelter sino que además a aportado información para la toma

-Apoyo continuo al concejero técnico del Shelter Cluster -Apoyo técnico a CREsp como que se suma a la estrategia shelter de la FICR	de decisiones estratégicas. Mediante el apoyo técnico al Shelter Cluster hemos mejorado la relación con el Cluster y con otros actores además de soportar iniciativas como la publicación de “Mensajes Claves”. El apoyo a CREsp ha sido una clave en toda la operación, reforzando la unidad estratégica en términos de shelter y como FICR dando apoyo técnico a las SSNN presentes en terreno.
-Distribución de shelter kit adaptados en Pedernales periurbano -Seguimiento y reporte de las distribuciones de NFI en Pedernales	La distribución de kits en Pedernales periurbano ha sido de gran impacto, brindando ayuda en una zona donde ninguna otra organización estaba activa en shelter y que geográficamente representa un área de gran peso e influencia. La flexibilidad del kit diseñado a sido uno de los factores claves del éxito que ha permitido a los beneficiarios construir su propio shelter, reparar daños menores o simplemente mejorar la calidad de vida.
-Diseño e implementación de cursos en utilización de caña en el shelter de emergencia y construcción segura.	- Los diferentes cursos impartidos han mejorado sustancialmente la calidad de la respuesta e inmediatamente se han podido ver mejoras en la utilización del Shelter Kit. Las formaciones en construcción segura han formado grupo de voluntarios listos a participar en las etapas siguientes de la operación y así mejorar la respuesta futura.

Aunque todas las actividades se han enmarcado en la estrategia global de la FICR, la interrelación y complementariedad de las actividades realizadas es un buen ejemplo de la relevancia del shelter en esta operación, que ha dado continuo soporte a las diferentes operaciones.

Desde WATSAN a Salud pasando por Cash transfer y RRD, todos se han integrado efectivamente en la estrategia de acción planteada por la FICR y han contado con el soporte de las actividades de Shelter.

Desde un punto vista estratégico/institucional es de destacar la continua colaboración con la CREsp con la que se trabajó en estrecha comunicación y complementariedad además de que esta se halla sumado a la estrategia de shelter de la FICR dando así coherencia global a la actuación de shelter del movimiento.

04 Soluciones técnicas aportadas

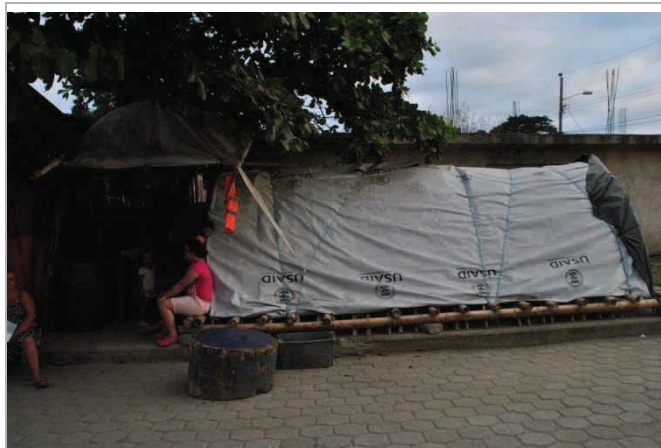
Entre los objetivos principales de la misión se encontraba el apoyo técnico a la operación de shelter.

En este contexto se han aportado soluciones técnicas así como asesoramiento en varios niveles. Aquí se resumen las soluciones y resultado más destacados:

1.- Optimización del modelo de shelter de emergencia y definición de un shelter kit adaptado

Solución propuesta de refugio de emergencia con shelter kit adaptado	
Descripción:	Las réplicas de del seísmo sufridas el 18 de mayo de 2016 afectaron nuevamente las construcciones remanentes y la población de la zona de Pedernales. Con más de 6 grados, estos movimientos han producido daños importantes en las construcciones que estaban previamente debilitadas por el sismo anterior. Más de un centenar de construcciones colapsaron pero los daños fueron mayormente materiales ya que las personas afectadas permanecían al exterior luego del primer seísmo. Todo esto ha reactivado una situación de emergencia que estaba

	terminando y que nuevamente requiere de soluciones de refugio inmediato. Por esto hemos redefinido la respuesta shelter de emergencia configurando un “shelter kit adaptado” que pueda dar refugio a los necesitados pero también apoye en la reconstrucción temporal. De esta forma se ha diseñado un kit con cañas enteras, picadas y en lates que se complementa con lonas plásticas y herramientas. Conjuntamente con la entrega de materiales se han realizado una serie de formaciones/ sensibilizaciones que siguiendo la estrategia del FICR aportan capacidades constructivas básicas a los beneficiarios que además se les propone un modelo de refugio sugerido.		
Composición del kit adaptado	Kit de herramientas Materiales	• IFRC tool Kit • 30 latillas de caña de 6 m. • 17 cañas de 4 m. • 2 cañas de 6 m. • 11 cañas picadas para piso de 6 m. • 30m alambre de atar galvanizado • 2 lonas de 6 X 4 m.	
Resumen:			
Ocupación prevista	Superficie	Vida útil	Precio estimado
6 personas	24m ²	8 a 10 meses	200USD
Memoria:			
Base	Plataforma en piezas enteras de cañas atadas con alambre dulce. Replanteo de 6x4 colocando primero dos piezas de 6m en paralelo y separadas entre sí 3.8m. Sobre estas 17 cañas de 4m cruzadas y atadas con alambre dulce		
Estructura	La geometría en forma de domo se conforma mediante “lates” cañas atadas y cruzadas, De esta manera se optimiza el uso del material y se mejora la estabilidad lateral del refugio.		
Cubierta	Dos lonas plásticas de 6x4 atadas y/o fijadas con lates sobre el domo para aportar protección contra la lluvia y el sol.		
Otros	Alambre dulce de atar se distribuye con los materiales de construcción para realizar las uniones. La proximidad del mar y el ambiente salino oxidarán el metal lo que refuerza el concepto de temporalidad.		
Documentación Gráfica			
Planta			
Alzado			
Fotos			



Shelter en espacio público



Shelter sobre la calzada



Vista interior



Shelter en parcela de beneficiario

Transmisión de conocimientos básicos

Talleres	En cada distribución los equipos de Cruz Roja, realizaron talleres con los beneficiarios y personas interesadas. Estos talleres se enfocaron en transmitir los conocimientos mínimos necesarios para construir el refugio propuesto conjuntamente con nociones de utilización adecuada de las técnicas de construcción con caña.		
Duración	Dirigido a	Metodología	Construcción
2 horas	Beneficiarios y personas interesadas	Practico participativa	Un refugio de emergencia para una familia de 6 personas
Fotos			



Construcción de tarima



Arcos diagonales



Uniones



Refugio de emergencia terminado

Logística y distribución

Operación	Debido al volumen y peso de los materiales necesarios para un “shelter Kit Adaptado” los requerimientos de compras, transporte, almacenaje y distribución fueron un reto para esta misión. Como respuesta se ha diseñado un sistema mixto donde algunos de los materiales se guardan en los almacenes de la sede cantonal de CRE y los otros son distribuidos directamente desde el proveedor al punto de distribución.
Compras	Los materiales de construcción se compran en el mercado local. Estos incluyen las cañas y los alambres de atar. El resto de los materiales proviene de donaciones o del stock de la FICR.
Distribuciones	Las distribuciones se coordinaron con el equipo de logística de la FICR y se realizaron con el apoyo de voluntarios de CRE.

Fotos



Camión con cañas



Preparación de kits



Carga de materiales



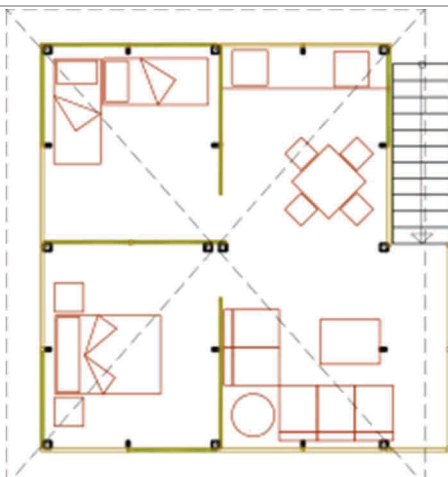
Distribución

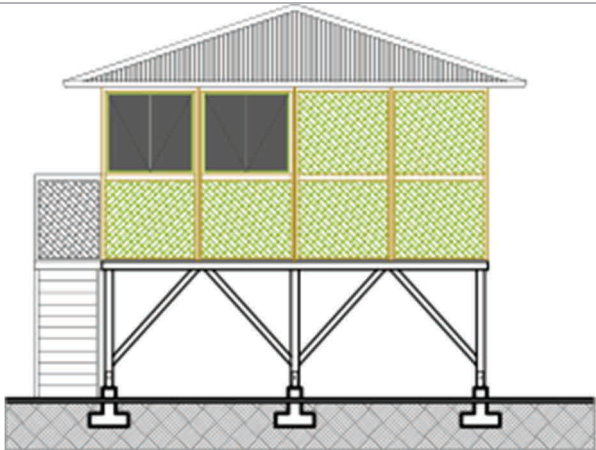
2.- Definición de criterios mínimos para vivienda establecidos con la CRE

Criterios acordados para viviendas progresivas de CRE	
Introducción:	La gran variedad de situaciones y niveles de afectación que se han registrado, conjuntamente con el dinamismo de la auto-respuesta, ha hecho que se deban aportar soluciones técnicas en un plazo muy reducido. En la estrategia de Shelter de la FICR se definen tres etapas claramente diferenciadas: emergencia, formación/sensibilización y construcción/reconstrucción. Pero estas etapas claramente diferenciadas se han mezclado rápidamente en un contexto extremadamente cambiante. Como parte de la estrategia general de respuesta y en colaboración con CRE se han acordado una serie de criterios mínimos deseados para responder en la construcción de viviendas dentro de los programas de shelter de CRE.
Criterios generales:	Las construcciones deberán asegurar los criterios para-sísmicos mínimos y buenas prácticas de la construcción para disminuir los impactos negativos de futuros posibles desastres.
Consideraciones particulares:	Se ha tomado una familia base de 6 integrantes (nótese que en zonas rurales es común encontrar familias extendidas de más integrantes y por el contrario en zonas urbanas algunas familias reducidas y monoparentales con menos integrantes). Se priorizará el uso de materiales renovables y livianos como madera o caña guadua. Los materiales utilizados serán fácilmente adquiribles en el mercado nacional. Las técnicas de construcción utilizadas serán comúnmente aplicadas en el país.
Criterios específicos acordados:	
Criterio considerado	Valor acordado
Mínima superficie habitable para familia de 6 integrantes en zona rural.	42 m² (7m ² /persona)
Mínima superficie habitable para familia reducida en zona rural.	21m² (5,25m ² / persona para familia de 4)
Tipología de casa en medio rural	Casa sobre elevada con una planta superior habitable y un nivel inferior cubierto.
Tipología de casa en medio peri-urbano	Casa de una planta sobre espacio de ventilación sanitaria.
Servicios de viviendas en zonas rurales	Se incluirán letrinas en el exterior de la vivienda

Servicios de viviendas en zonas periurbanas	A definir según el contexto
Otras recomendaciones a valorar:	
Eficiencia energética: se identifica el criterio de eficiencia/independencia energética como valor añadido para las viviendas de CRE. Para esto se plantea la colaboración con la Universidad regional de Manabí.	
La participación externa/privada en la construcción de las viviendas se presenta como una oportunidad a investigar.	

3.- Diseño de soluciones de vivienda específicas de acuerdo con los criterios acordados.

Solución propuesta de vivienda progresiva			
Descripción:	En respuesta a la necesidad de vivienda luego del terremoto del 16.04 en Ecuador la FICR en coordinación con la Cruz Roja Ecuatoriana proponen una solución de vivienda que responde a los criterios comúnmente definidos. Una construcción para zonas rurales que liberando el terreno a nivel de suelo se distribuye en 42m ² de superficie útil en un primer nivel. La tipología compacta con un factor de forma estable y un sistema de arriostramiento efectivo en tres direcciones hace que prever un buen comportamiento ante los sismos. Los materiales utilizados son renovables y proceden de mercado nacional fomentando la economía y asegurando la buena aceptación.		
Resumen:			
Ocupación prevista	Superficie	Vida útil	Precio estimado
6 personas	42m ²	5 a 10 años	4000USD
Memoria:			
Cimentación	Zapatas de hormigón armado 60x60x30 (dependiendo del suelo)		
Estructura	Estructura liviana en piezas de madera localmente comprada.		
Cubierta	Chapa metálica galvanizada e=0.4mm Incluyendo aislamiento térmico y falso techo en caña.		
Cerramiento	Paneles con marco de madera y paneleado en caña trenzada		
Carpintería	Puertas y ventanas con marco de madera maciza y paneles en conglomerado ecológico.		
Documentación Gráfica:			
Planta			

Alzado	
Nota:	Se han realizado propuestas con variaciones de viviendas de 64m ² y viviendas adaptadas para personas con movilidad reducida.

4.- Diseño y seguimiento de las tareas de mejora y reacondicionamiento del campo base en Pedernales

Solución propuesta de mejora y reacondicionamiento del campo base en Pedernales	
Descripción:	Antes de las réplicas del 18 de mayo, la misión de CRE en Pedernales estaba alojada en diferentes sitios. Una gran parte en hotel junto a la oficina cantonal de CRE y la otra en el campo base que se encuentra en el centro de la ciudad. Luego del 18 de mayo la situación de seguridad de las construcciones se había deteriorado sustancialmente y a falta de un examen detallado de las construcciones, se toma la decisión de alojar al personal en un único sitio. Por lo que todos se reubican en el campamento base que ofrece mejores condiciones de seguridad ya que no hay construcciones pesadas que puedan colapsar. Desde la FICR se decide dar apoyo técnico a la CRE para adecuar el campo base a las nuevas necesidades y mejorar la calidad de vida de los que allí habitábamos y trabajábamos.

Resumen gráfico de la situación inicial del campamento base en pedernales:



Falta de drenajes provoca suelos inundados y mucho barro



Vehículos y peatones comparten espacio dificultando las operaciones



Aglomeramiento de tiendas sin espacio suficiente entre ellas aumenta el riesgo en caso de incendio



Tiendas y camiones en el barro, las soluciones individuales muestran la necesidad de mejorar las condiciones de vida



Autos, camiones y camionetas en el mismo espacio de carpas almacenes y cocina dificultan las operaciones y aumentan riesgos de todo tipo.



Pequeños almacenes en mal estado donde es difícil gestionar una logística de ya complicada.

Propuesta

Memoria

La estrategia de mejora para esta propuesta, se basa en tres líneas de actuación principales: seguridad tanto del personal como de los equipos, operatividad/ funcionalidad y mejora en la calidad de vida. En un contexto de emergencia y gran dinamismo el balance entre estos tres pilares de actuación es la clave que solo se logra mediante una postura flexible, coordinada y de respuesta rápida. Como estrategia general se han diferenciado un conjunto de zonas flexibles que responden a criterios funcionalistas y de geometría espacial. De esta forma tenemos una zona puramente de alojamiento donde se distribuyen 40 carpas de diferentes modelos con capacidad para más de 120 personas. El ordenamiento de las carpas, drenajes, circulaciones y otros espacios se ha hecho en base a un detallado estudio de seguridad donde se han contemplado factores como: distancia mínima entre carpas, mitigación de riesgo en caso de incendio, vías de evacuación e incluso ventilación y estabilidad de las mismas.

Servicios: los servicios se han redistribuidos ya que, en la situación anterior del campo, las distancias entre letrinas, duchas, cocina, y zonas de trabajo eran muy reducidas lo que creaba una serie de interferencias y además potenciaba la aparición de vectores de transmisión de enfermedades hídricas. Por lo que se ha creado una

zona cubierta y claramente diferenciada para cocina y comedor potenciando la higiene y facilitando las tareas diarias. Las duchas se han desplazado conjuntamente con la zona de carpas. Se han construido 6 nuevas unidades incluyendo drenajes, base de hormigón y zona de vestidor. Conjuntamente con las duchas se ha creado una zona de abastecimiento de agua justo al borde de la parcela para facilitar el llenado de los depósitos. Finalmente las letrinas estaban ubicadas en esta zona de servicios pero por razones logísticas se han quedado fuera de la parcela.

Zona de trabajo: amplias zonas de trabajo se ubicaron cubiertas por una súper estructura en caña y lonas plásticas que permiten una buena ventilación y protegen de la radiación solar.

Coordinación: Para la coordinación y central de radio se ha montado una tienda octogonal que comparte espacio con las zonas de trabajo bajo la gran súper estructura.

Almacenes: Algunas de las actividades realizadas demandaban la disposición de pequeños almacenes de uso diario, como WATSAN o la misma logística del campamento. Para esto se han creado una serie de almacenes de reducidas dimensiones que forma parte de las zonas de trabajo y crean un ambiente dinámico y extremadamente flexible

Esparcimiento: con el doble objetivo de facilitar las actividades de los voluntarios de CRE y al mismo tiempo mejorar la calidad de vida en el campo se ha diseñado un espacio central polivalente donde realizar deporte y actividades de equipo.

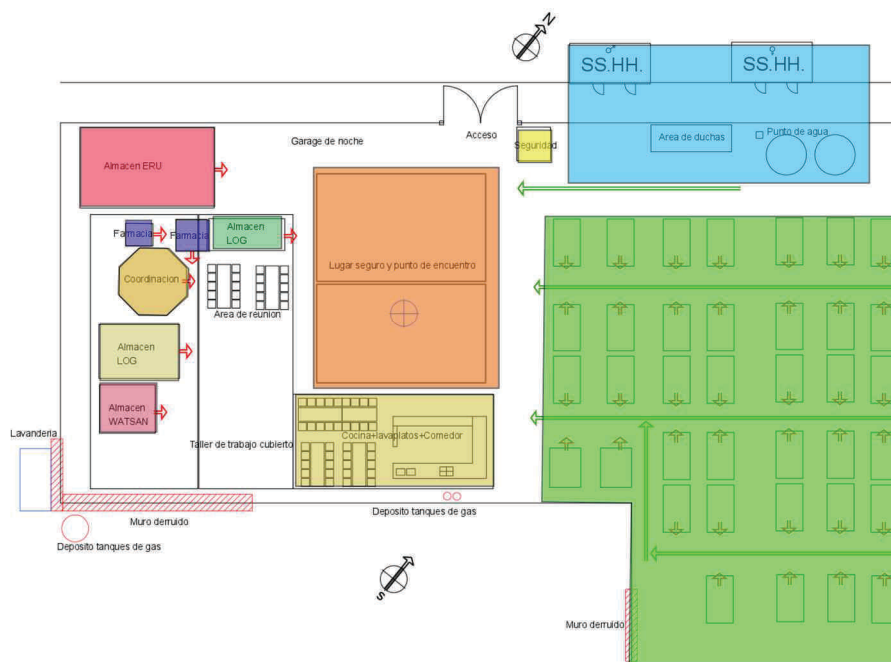
Seguridad exterior: Se han mejorado los cerramientos perimetrales con las parcelas linderas y además se ha creado un espacio para control de entradas y salidas en la puerta principal del campamento.

Circulación de vehículos: Como norma general la circulación dentro del campamento es peatonal.

Ocupación prevista	Superficie	Vida útil esperada	Otros servicios
40 carpas 4 almacenes 1 farmacia Oficina coordinación Servicios	+2000m2	8 a 12 meses	Cocina, oficinas, almacenes, talleres, área de trabajo, área de recreo, servicios.

Documentación Gráfica

Planta



Fotos



Súper estructura y zonas de trabajo. Al mismo tiempo se crea una zona de trabajo con un formato abierto que fortalece el equipo.



Espacio de almacenes compartido con ERU. El soporte técnico de los equipos de ERU de CRC han mejorado mucho a calidad de vida en el campamento.



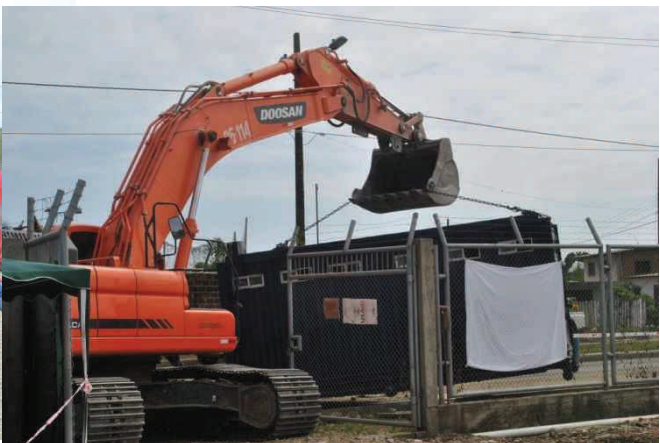
Cocina y comedor cubiertos bajo el mismo modulo. Mejora de condiciones sanitarias además de facilitar la operativa diaria.



Vista de la zona de tiendas incluyendo la señalización protegiendo la zona de no circulación y los tensores de las carpas.



El espacio central incluyendo la pista deportiva, rápidamente se transformó en el centro de vida del campamento



Intento de desplazar las letrinas al interior del campamento. Desgraciadamente no fue posible por falta de medios adecuados.

05 Futuras necesidades y/o oportunidades

- En un país de alto riesgo sísmico que cuenta con una estructura social desarrollada y una serie de ventajas comparativas que lo hacen diferenciarse del entorno, la CRE puede jugar un papel de liderazgo en futuras operaciones que incluyan una componente de shelter. Esta operación ha presentado la oportunidad de trabajar conjuntamente con CRE para crear las capacidades necesarias en shelter. La necesaria participación de profesionales y la estrecha relación con los agentes sociales activos en el tema se presenta como una oportunidad con participación directa de profesionales como arquitectos o ingenieros.
- La activa participación en los organismos de coordinación (COE, Shelter Cluster, etc.) ha dejado en evidencia el riesgo social, económico y ecológico que una nueva reordenación urbanística descontrolada podría producir en una zona tan sensible como la de Pedernales.
Esto se presenta como una gran oportunidad para la CRE y la FICR que han demostrado su capacidad e independencia. La participación activa en la redacción de los nuevos planes urbanos que se pretenden desarrollar o actualizar es una gran oportunidad para trabajar aportando un punto de vista Humanitario que de alguna manera se puede entender como una gran actuación en RRD. Esta gran oportunidad se puede ver reforzada a un nivel mucho más amplio con la coincidencia del HABITAT III que este año se realizara en Quito.
- La afectación del terremoto ha sido muy localizada lo que ha creado serios daños en una zona determinada del país, pero la gran parte restante del Ecuador se encuentra completamente operativa. Esto ha sido un factor clave para el desarrollo de la operación y ha mostrado la gran capacidad profesional y humana disponible en el país. Dese universidades a organizaciones ciudadanas, desde colegios profesionales a cooperativas locales, el abanico es enorme y en muchos casos se ha presentado descoordinado o incluso “fuera de foco” debido a la falta de experiencia en shelter en operaciones humanitarias. Esta situación se presenta como una nueva oportunidad para la CRE y FICR donde se puede tomar el liderazgo en este tipo de acciones creando “puentes” de coordinación, formación, sensibilización, investigación y desarrollo a medio y largo plazo. En particular el IFRC-SRU cuenta con una serie de positivas experiencias al respecto, creando estos “puentes” entre universidades, centros de investigación, sociedades nacionales de la cruz roja e incluso en colaboración provenientes del ámbito privado. Lo que puede significar un valor añadido y fundar las bases de una estrategia a largo y medio plazo.

06 Conclusiones – Recomendaciones

- Basado en la experiencia obtenida y en las particularidades del contexto, es recomendable asignar un profesional en shelter con capacidades técnicas y de coordinación durante la duración de la ejecución de este proyecto.
- Crear nuevas herramientas *open sours* y promover las herramientas existentes para brindar una base de discusión y abanico de soluciones para los profesiones que se encuentren en terreno ejecutando proyectos de shelter y que tengan que tomar decisiones relacionadas
- Dada la eficacia de la participación temprana del SRU en operaciones de shelter, sería recomendable establecer las bases y promover las futuras participaciones conjuntas, tanto a nivel técnico-operativo como desarrollo/innovación y representación o coordinación para futuras operaciones conjuntas.

