







Inundaciones de 2020 en Tabasco:

Aprendizajes para el fortalecimiento del capital social



Este informe está basado en el Análisis de Capacidades Post-Desastre (PERC, por sus siglas en inglés), de la Alianza para la Resiliencia ante Inundaciones de Zurich (ZFRA), que analiza las inundaciones ocurridas en Tabasco, México, en 2020. Este documento presenta una de las lecciones sobre resiliencia y está basado en entrevistas realizadas a informantes clave y en investigación documental. Más información sobre el PERC se puede encontrar en: www.floodresilience.net/perc; más información sobre la resiliencia ante inundaciones en: www. floodresilience.net

Entre octubre y noviembre de 2020, de manera extraordinaria en la ocurrencia de fenómenos hidrometeorológicos, cuatro frentes fríos y dos tormentas tropicales (Eta e lota) afectaron al estado de Tabasco, México. La convergencia de estos eventos detonó inundaciones de gran magnitud que dejaron el 14% del estado bajo el agua, afectando a 800,000 personas; derivando en 10 personas fallecidas; 200,400 viviendas dañadas, miles de hectáreas de cultivos inundadas, más de 2,000 kilómetros de carreteras dañados. Asimismo, los sistemas de drenaje y la infraestructura urbana sufrieron daños por 37 y 93 millones de dólares americanos, respectivamente.

Desde finales de la década de 1990, el gobierno federal se ha centrado en desarrollar importantes proyectos de infraestructura para controlar y reducir el riesgo de inundaciones en el estado (Instituto Mexicano de Tecnología del Agua, Instituto Politécnico Nacional, Colegio de Postgraduados, 2008). El gobierno mexicano también ha invertido en la creación y desarrollo de capacidades del Sistema Nacional de Protección Civil. En las inundaciones de 2020, la infraestructura de mitigación de inundaciones, como la compuerta del

66

Se trata de conocimiento, no solo de infraestructura

- Informante clave, entrevista PERC

Macayo, junto con sistemas de protección y de respuesta, redujeron los riesgos e impactos. No obstante, por sí solas no son suficientes; se necesitan elementos adicionales para la reducción de riesgos, dirigidos a comunidades propensas a inundaciones.

Invertir en las comunidades

Conectar a las personas con su comunidad y con actores externos, hacerles comprender sobre los riesgos y mejorar sus conocimientos sobre las acciones a realizar puede ayudarles a actuar, tanto antes como después del evento, para protegerse a sí mismas y a sus comunidades. Los esfuerzos deben ir acompañados de inversiones continuas en infraestructura y respuesta a inundaciones, y abordar específicamente las brechas o el riesgo residual inherente a la infraestructura y los sistemas de respuesta. Específicamente, los resultados arrojados a partir de la investigación del PERC respecto a las inundaciones en Tabasco, indican la necesidad de:

- Invertir en capital humano. Desarrollar el conocimiento, la educación, las habilidades y la salud de las personas de la comunidad para abordar el riesgo de inundaciones con proyectos de largo alcance que trabajen con la población de manera preventiva.
- Desarrollar el capital social. Reforzar las relaciones sociales y redes entre los miembros de la comunidad estos son los vínculos que apoyan la colaboración y construir conexiones entre las comunidades afectadas por las inundaciones y los actores y organizaciones externas de apoyo que ayudan al intercambio y acceso a ideas y recursos.

El abordaje de estas dos necesidades proporcionará a las comunidades los recursos y las capacidades necesarias para protegerse durante las inundaciones y acelerar su recuperación. Estas acciones también ayudarán a desarrollar la resiliencia de la comunidad ante otras amenazas como el COVID-19 y a los desafíos del desarrollo, como la gestión de apoyos o capacitaciones para la comunidad.

Evidencia de que la inversión comunitaria funciona

La investigación del PERC encontró muestras claras de cómo la inversión en capital social y humano marcó la diferencia para las comunidades durante las inundaciones de 2020. Esto se demostró con ejemplos en la escala local en algunas colonias de Villahermosa, donde vecinos se organizaron para comprar seguros contra inundaciones, lo que ayudó a reducir las pérdidas financieras.

También se consideran ejemplos de participación más sostenida; por ejemplo, en algunas comunidades de Tabasco, la Cruz Roja Mexicana apoyó con la formación de brigadas comunitarias como parte del programa de resiliencia ante inundaciones, financiado por la Z Zurich Foundation a través de la Alianza para la Resiliencia ante Inundaciones de Zurich. El programa capacitó a 184 brigadistas que apoyan directamente a sus comunidades con una población de 7,500 habitantes aproximadamente. Las brigadas son un grupo de voluntarios comunitarios organizados y capacitados





para responder a las inundaciones u otros desafíos, brindando apoyo hasta que llega la ayuda externa; estas brigadas están comunicadas entre sí y con las partes interesadas clave, entre ellas el gobierno local y Protección Civil. Durante y después de las inundaciones de 2020, las comunidades con brigadas establecidas respondieron con prácticas específicas de gestión de riesgo ante inundaciones que les ayudaron a reducir los impactos y facilitar la recuperación, algo que los municipios vecinos sin brigadas no implementaron. Un total de 95 brigadistas apoyaron a sus comunidades a tomar medidas preventivas para proteger sus activos, y gestionaron y facilitaron el acceso del apoyo del gobierno y organizaciones humanitarias para alrededor de 9,500 habitantes durante el proceso de recuperación. Estos ejemplos, de pequeña a gran escala, ilustran claramente el costo-beneficio positivo de invertir en el desarrollo social y humano.

Las brigadas desarrollaron Evaluaciones de Daños y Necesidades (EDAN) que compartieron con el Instituto de Protección Civil del Estado de Tabasco para solicitar la ayuda pertinente y necesaria para la población, generando confianza en sus comunidades.

Caminos a seguir

El cambio climático está agravando las inundaciones en Tabasco y, como lo ilustraron las inundaciones de 2020, la infraestructura física solo puede mitigar una parte del riesgo. Considerando estos factores, los gobiernos, las comunidades y otras partes interesadas deben desarrollar capacidades complementarias de reducción de riesgos, en particular las capacidades humanas y sociales de las comunidades. Las oportunidades para aumentar el capital social y humano en comunidades en riesgo de inundaciones en Tabasco incluyen:

- Reconocer que la construcción de capital humano y social en las comunidades requiere inversión.
 Además del apoyo a los proyectos de infraestructura física, los presupuestos de reducción del riesgo de desastres deben asignarse para financiar los esfuerzos de creación de capacidad a nivel comunitario.
- Establecer una amplia red de brigadas comunitarias y fortalecer las existentes. Las brigadas fortalecerán el tejido social entre los miembros de la comunidad y forjarán vínculos entre las comunidades y las organizaciones externas de apoyo que son críticas para la gestión y respuesta a desastres, como Protección Civil y la Cruz Roja. Ambos tipos de capital social fortalecerán la resiliencia de la comunidad ante las inundaciones y otros peligros y desafíos.

La inversión y la construcción de capital social y humano dentro de las comunidades permitirá que actúen para su propio beneficio, aminorando las pérdidas y reduciendo la inversión requerida para la respuesta y la recuperación, ya sea en recursos humanos o en apoyo financiero. Esto no solo es una ganancia para las comunidades, sino también para el gobierno y para la economía en general.

Referencias

Instituto Mexicano de Tecnología del Agua, Instituto Politécnico Nacional, Colegio de Postgraduados. (2008). *Informe de las inundaciones de 2007 en el estado de Tabasco*. Diagnóstico preliminar. Senado de la República. Comisión de asuntos hidraúlicos. Disponible en: informe-tabasco. pdf (imta.gob.mx)



Para más información sobre el trabajo, contacte:

Jimena Cuevas: <u>jcuevasportilla@gmail.com</u>
Rachel Norton: <u>rachel@i-s-e-t.org</u>
Brenda Ávila: <u>bavila@cruzrojamexicana.org.mx</u>
Francisco lanni: <u>francisco.ianni@ifrc.org</u>

El PERC de la Alianza para la Resiliencia ante Inundaciones de Zurich contribuye con investigación y revisión independiente de grandes inundaciones. Busca responder preguntas sobre aspectos relacionados a la resiliencia ante inundaciones, gestión del riesgo de inundaciones, e intervención frente a desastres. Se enfoca en lo que ha funcionado bien, identificando las mejores prácticas y oportunidades para mejorar en el futuro. Esta publicación, realizada por ISET-Internacional, la Cruz Roja Mexicana y la Federación Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja (IFRC), es únicamente para propósitos informativos. Toda la información ha sido obtenida de fuentes confiables; sin embargo, las opiniones expresadas son de ISET-Internacional y la Cruz Roja Mexicana.