

Faire face aux situations de fragilité, de conflit et de violence pour renforcer la résilience des communautés

Un manuel à l'intention des personnes chargées de la réduction des risques de catastrophe

Les communautés confrontées à des situations de fragilité, de conflit et de violence (FCV) sont touchées de manière disproportionnée par les catastrophes, étant donné que leurs capacités de résilience, de gestion des risques de catastrophe et de réaction sont affaiblies. Il est essentiel de mettre en œuvre des mesures efficaces et durables de réduction des risques de catastrophe dans ces contextes afin de sauver des vies et de faire en sorte que personne ne soit laissé pour compte face à l'agitation politique, aux troubles sociaux et à l'insécurité. Mais comment y parvenir?

Ce nouveau manuel aide les personnes chargées de la réduction des risques de catastrophe à appréhender les difficultés et les incertitudes rencontrées dans les situations FCV et, ainsi, à éviter certains dysfonctionnements récurrents et à multiplier les chances de réduire efficacement les risques de catastrophe. Il a été élaboré conjointement par la Fédération internationale des Sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge (Fédération internationale), le Comité international de la Croix-Rouge (CICR), la Croix-Rouge allemande et le Centre du Climat de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge, financé par le ministère fédéral allemand des Affaires étrangères. Le manuel s'adresse en premier lieu au Mouvement international de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge, mais il peut également être utilisé par tous les professionnels de la réduction des risques de catastrophe opérant dans des situations FCV. Il se fonde sur l'expérience acquise par le Mouvement et contribue à la réalisation des cibles définies dans le Cadre de Sendai ainsi que des engagements pris au titre de l'Accord de Paris dans ces contextes.

Le manuel est accessible [ici](#) ou en flashant le QR code à droite.

Si vous avez des questions ou si vous souhaitez partager des expériences concrètes ou utiliser les messages clés figurant dans le manuel dans le cadre d'un autre événement, nous vous invitons à prendre contact avec Liesa Sauerhammer (L.Sauerhammer@drk.de) et Juliane Schillinger (schillinger@climatecentre.org).



PRINCIPAUX THÈMES ABORDÉS DANS LE MANUEL

Le manuel s'inscrit dans le droit fil de la Feuille de route de la Fédération internationale relative à la résilience des communautés et met en lumière les éléments qu'il convient de prendre en considération dans les situations FCV. Une compréhension approfondie du contexte d'intervention et la prise en compte des dynamiques des conflits permettent de jeter les bases de programmes efficaces de réduction des risques de catastrophe dans ces situations. Le manuel porte essentiellement sur:

- **l'analyse des conflits**, en présentant différents types de conflit ou de violence ainsi que divers outils d'analyse du contexte;
- **la sécurité et la sûreté**, en s'appuyant sur le Cadre du CICR pour un accès plus sûr;
- **la mobilisation des communautés**, notamment les approches inclusives et adaptées visant à renforcer les capacités locales de préparation et d'auto-assistance et à associer les communautés à l'élaboration de plans d'action locaux;
- **la prise en compte des conflits et le principe de «ne pas nuire»**, notamment les approches qui permettent non seulement de limiter au minimum les éventuelles répercussions négatives des programmes de réduction des risques de catastrophe, mais aussi d'accroître la cohésion sociale;
- **l'évaluation globale des risques dans les situations multirisques**, en présentant les analyses des risques et les outils pratiques qui permettent de prendre en compte les effets cumulés dans les processus participatifs d'évaluation des risques;
- **la préparation institutionnelle**, en s'appuyant sur le Cadre de préparation pour une intervention efficace de la Fédération internationale et en mettant l'accent sur les capacités institutionnelles de gestion des risques dans les situations de fragilité, de conflit et de violence.



Financé par:



LA RÉDUCTION DES RISQUES DE CATASTROPHE DANS LA PRATIQUE: RENFORCER LA RÉSILIENCE GRÂCE À L'ÉDUCATION AU LIBAN

L'une des études de cas figurant dans le manuel porte sur les interventions menées par la Croix-Rouge libanaise, qui œuvre dans un contexte marqué par la fragmentation de la société, le sectarisme et les conflits depuis des décennies. La Croix-Rouge libanaise joue un rôle de premier plan dans la promotion des mesures de réduction des risques de catastrophe dans les écoles des régions du pays en proie à des conflits et contribue ainsi à renforcer la résilience des écoliers et à bâtir un environnement d'apprentissage plus sûr.

Le projet «*Safe to Learn, Safe to Play*» mis en œuvre à Tripoli visait à renforcer la résilience des établissements scolaires face aux conflits armés et à d'autres dangers potentiels, tels que les séismes et les incendies. Les activités ont notamment consisté à rénover les bâtiments scolaires, à former les enseignants et les élèves aux mesures de réduction des risques de catastrophe, à élaborer des plans d'urgence et à fournir des équipements de sécurité. À l'issue du projet, les taux de fréquentation scolaire ont augmenté et les élèves ont indiqué se sentir plus en sécurité.

Dans un autre quartier de Tripoli, plusieurs projets avaient déjà été mis en œuvre séparément dans deux communautés entretenant des relations conflictuelles. La Croix-Rouge libanaise a adopté des approches tenant compte des conflits dans le cadre de la collaboration avec les enseignants et les élèves issus des deux communautés, afin de comprendre les expériences passées et d'en tirer des enseignements, d'identifier leurs besoins spécifiques et de favoriser la coopération. Un système informel d'alerte précoce a été mis en place et les élèves ont pu être évacués des zones de conflit en toute sécurité en coordination avec l'armée libanaise. Il était essentiel d'assurer une communication transparente avec les deux communautés et les organisations locales de la société civile afin de garantir la réussite du projet ainsi que l'accès sécurisé de la Croix-Rouge libanaise.

En plus de celle réalisée au Liban, le manuel contient d'autres études de cas approfondies menées au Bangladesh, en Colombie et au Soudan du Sud, ainsi que plusieurs exemples plus concis recueillis auprès des différentes composantes du Mouvement.



RECOMMANDATIONS À L'INTENTION DES ACTEURS DE LA RÉDUCTION DES RISQUES DE CATASTROPHE ET DES DONATEURS

Plusieurs recommandations essentielles à l'intention des acteurs de la réduction des risques de catastrophe et des donateurs ont été formulées dans le manuel en s'appuyant sur les orientations pratiques destinées aux professionnels du domaine, l'objectif étant de créer un environnement propice à la réduction des risques de catastrophe et au renforcement de la résilience des communautés dans les situations FCV. Ces recommandations sont les suivantes:

Investir dans les communautés pour renforcer leur résilience: Le Mouvement estime que l'échelle la plus efficace pour réduire les risques et renforcer la résilience dans les situations FCV est celle des communautés. Il est donc nécessaire de collecter des données au sein de celles-ci et de leur consacrer des ressources. Les communautés doivent être en mesure d'élaborer des programmes visant à renforcer leur résilience et de les mettre en œuvre en partenariat avec le Mouvement. Par ailleurs, les mécanismes de financement doivent être souples et adaptables afin d'accroître la résilience dans ces contextes – en tenant compte de la grande incertitude qui leur est inhérente et des coûts liés à la sécurité et à la sûreté –, mais aussi de favoriser un apprentissage à plus long terme.

Investir dans des cadres intégrés d'évaluation des risques: Les professionnels de la réduction des risques de catastrophe ont de plus en plus conscience de la nécessité de prendre en considération les interactions complexes entre les risques, notamment les risques cumulés et en cascade. Il convient donc d'élaborer et de mettre en œuvre des cadres d'évaluation des risques qui tiennent compte des risques naturels et liés aux situations FCV et qui précisent la manière dont ils se recourent.

Investir dans des approches globales pour faire face aux situations multirisques: Pour mettre en œuvre des mesures efficaces de réduction des risques de catastrophe dans les situations FCV, il convient d'adopter une stratégie globale s'attaquant à leurs causes profondes. En plus de s'appuyer sur le principe de «ne pas nuire» et d'adopter des approches qui tiennent compte des conflits, il est nécessaire de nouer des partenariats intersectoriels, et notamment d'établir des liens pratiques entre l'action humanitaire, le développement et la consolidation de la paix et de faire preuve de diplomatie dans les situations humanitaires, de catastrophe et liées aux changements climatiques.

Investir dans la protection des populations civiles dans les situations FCV: Le nombre d'acteurs impliqués dans des conflits armés et d'autres types de situations FCV ne cesse de croître. Ces acteurs sont organisés en réseaux entrecroisés d'alliances, de partenariats et de relations de soutien. Ce phénomène peut conduire à une fragmentation des responsabilités entraînant des risques accrus pour les civils et les autres personnes qui ne participent pas aux affrontements, en particulier avant, pendant et après une catastrophe. Les acteurs qui fournissent un soutien aux parties aux conflits armés doivent trouver des moyens de les inciter à renforcer la protection des civils et promouvoir le respect du droit international humanitaire.