

Empeño en superar la fragilidad, el conflicto y la violencia para el fomento de la resiliencia de las comunidades

Manual destinado a profesionales en reducción del riesgo de desastres

Los desastres afectan de manera desproporcionada a las comunidades que viven en contextos de fragilidad, conflicto y violencia (FCV), pues su resiliencia, gestión del riesgo de desastres y capacidad de afrontamiento se ven debilitadas. En contextos de agitación política y social y de inseguridad, resulta crucial que la reducción del riesgo de desastres sea eficaz y sostenible para salvar vidas y velar por que no se deje a nadie rezagado. Pero, ¿cómo alcanzar esta meta?

El nuevo manual sirve de orientación para superar los retos y las incertidumbres de los contextos de FCV, y ayuda a los profesionales en reducción del riesgo de desastres a evitar las deficiencias más comunes y propiciar la eficacia en la reducción del riesgo de desastres. El manual ha sido elaborado conjuntamente por la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (Federación Internacional), el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR), la Cruz Roja Alemana y el Centro del Clima de la Cruz Roja y la Media Luna Roja, con financiación del Ministerio Federal de Asuntos Exteriores de Alemania. Si bien el objetivo primordial del manual se centra en destinatarios del Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (Movimiento), reviste idéntica pertinencia para todos los profesionales en reducción del riesgo de desastres que actúen en contextos de FCV. Sobre la base de la experiencia del Movimiento, el manual contribuye al logro de las metas del Marco de Sendái y a los compromisos del Acuerdo de París en contextos de FCV.

Se puede acceder al manual a través del siguiente [enlace](#) o del código QR, ubicado a la derecha.

Si desea efectuar alguna consulta, intercambiar experiencias prácticas o difundir los mensajes fundamentales del manual en otro evento, no dude en dirigirse a Liesa Sauerhammer (L.Sauerhammer@drk.de) o a Juliane Schillinger (schillinger@climatecentre.org).



PRINCIPALES TEMAS TRATADOS EN EL MANUAL

El manual sigue la hoja de ruta de la Federación Internacional sobre resiliencia de la comunidad, y destaca las consideraciones pertinentes en materia de FCV a lo largo del camino. Una comprensión profunda del contexto operativo y la sensibilidad a la dinámica del conflicto sientan las bases para una elaboración eficaz de programas relativos a la reducción del riesgo de desastres en contextos de FCV. A continuación, constan los principales contenidos del manual.

- **Análisis de conflictos**, que abarca la definición de diversos patrones de conflicto y violencia, así como la presentación de varias herramientas de análisis de contexto.
- **Seguridad y protección**, sobre la base del Marco para un acceso más seguro, del CICR.
- **Interacción con las comunidades**, en particular mediante enfoques inclusivos y adaptados a las necesidades con miras al fortalecimiento de la preparación local y de las capacidades de autoayuda, así como la participación de las comunidades en la elaboración de planes de acción locales.
- **Sensibilidad al conflicto y principio de no causar daño**, con inclusión de enfoques mediante los cuales se minimice el riesgo de efectos secundarios negativos de los programas de reducción del riesgo de desastres y que, además, contribuyan a la cohesión social.
- **Evaluación integral de riesgos en contextos de riesgos múltiples**, que incluye una introducción al análisis de riesgos concomitantes y herramientas prácticas para considerar los efectos combinados en los procesos participativos de evaluación de riesgos.
- **Preparación institucional**, basada en la iniciativa de la Federación Internacional sobre preparación para intervenciones eficaces y centrada en las capacidades institucionales para gestionar los riesgos que plantean los entornos de FCV.



Con financiación de:



LA REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES EN LA PRÁCTICA: EL FOMENTO DE LA RESILIENCIA MEDIANTE LA EDUCACIÓN EN EL LÍBANO

En uno de los estudios de caso del manual, se presenta la labor de la Cruz Roja Libanesa, que, desde hace décadas, realiza sus actividades en un contexto de fragmentación, sectarismo y conflicto activo. En las zonas del país afectadas por el conflicto, esta Sociedad Nacional es un agente fundamental en la promoción de la reducción del riesgo de desastres en el ámbito escolar, mediante el fortalecimiento de la resiliencia entre los alumnos y el fomento de un entorno educativo más seguro y protegido.

El proyecto “*Seguridad para aprender, seguridad para jugar*”, ejecutado en Trípoli, se centró en el fomento de la resiliencia de las escuelas ante los conflictos armados y otros posibles peligros, como terremotos e incendios. Las actividades abarcaron el reacondicionamiento de edificios escolares, la formación de profesores y alumnos en medidas de reducción del riesgo de desastres, la planificación de emergencias y el suministro de elementos de seguridad. Como resultado del proyecto, se observó un aumento del índice de asistencia a la escuela, y los alumnos afirmaron sentirse más seguros.

En otra zona de Trípoli, se llevaron a cabo proyectos independientes entre comunidades en conflicto. La Cruz Roja Libanesa aplicó enfoques mediante los cuales se tuviera en cuenta el conflicto para colaborar con profesores y estudiantes de ambas comunidades, entender las experiencias pasadas y extraer enseñanzas de ellas, comprender sus necesidades específicas y fomentar la cooperación. Se estableció un sistema oficioso de alerta temprana y, en coordinación con el ejército del Líbano, los estudiantes pudieron evacuar de manera segura las zonas de conflicto. La comunicación transparente con ambas comunidades y con las organizaciones de la sociedad civil local resultó crucial para el éxito de este proyecto y para el acceso seguro de la Cruz Roja Libanesa a las comunidades. Además del Líbano, el manual contiene amplios estudios de casos sobre Bangladesh, Colombia y Sudán del Sur, junto con un conjunto diverso de ejemplos más breves del Movimiento.



RECOMENDACIONES DESTINADAS A LA COMUNIDAD EN GENERAL Y A LOS DONANTES

Sobre la base de la orientación práctica para profesionales en reducción del riesgo de desastres, el manual formula un conjunto de recomendaciones esenciales destinadas a la comunidad más amplia especializada en reducción del riesgo de desastres y a los donantes, a fin de fomentar un entorno propicio para la reducción del riesgo de desastres y la resiliencia comunitaria en entornos de FCV.

Inversión en las comunidades para el fomento de la resiliencia. Conforme al enfoque del Movimiento, la escala más eficaz para la reducción del riesgo y el fomento de la resiliencia en contextos de FCV se centra en las comunidades, y se necesitan datos y recursos a este nivel. Se debe fomentar la autonomía de las comunidades para el establecimiento de iniciativas orientadas a la resiliencia y ejecutarlas en asociación con el Movimiento. Los mecanismos de financiamiento deben ser flexibles y adaptables para apoyar la resiliencia en contextos de FCV, teniendo en cuenta el aumento de la incertidumbre y de los costos en materia de seguridad y protección, así como para obtener un plazo más amplio de incorporación de enseñanzas.

Inversión en marcos integrados de evaluación de riesgos. Los profesionales en reducción del riesgo de desastres reconocen cada vez más la necesidad de considerar las interacciones complejas de los riesgos, en particular los riesgos en cascada y concomitantes. Se puede propiciar este enfoque mediante la elaboración y puesta en práctica de marcos de evaluación de riesgos que integren los riesgos naturales y aquellos relacionados con la fragilidad, el conflicto y la violencia, y que determinen la manera en que estos riesgos se solapan.

Inversión en enfoques holísticos para los entornos de riesgos múltiples. Una reducción del riesgo de desastres eficaz en contextos de FCV exige un enfoque holístico que aborde las causas profundas del riesgo. Se necesitan alianzas intersectoriales que trasciendan los enfoques de no causar daño y que tengan en cuenta los conflictos, en particular mediante un nexo viable entre la asistencia humanitaria, el desarrollo y la paz, así como diplomacia humanitaria y conexa al clima y los desastres.

Inversión en la protección de la población civil en contextos de FCV. Con mayor frecuencia, en los conflictos armados y otros tipos de entornos de FCV, se advierte la participación de una ingente cantidad de agentes organizados en redes superpuestas de alianzas, intermediarios y otros tipos de relaciones de apoyo. Ello puede dar lugar a una dispersión de la responsabilidad que conlleva riesgos agravados para las personas civiles y no combatientes, en particular antes y después de la incidencia del desastre, como durante este. Quienes prestan apoyo a las partes en los conflictos armados deben determinar las oportunidades de influir en ellas para fomentar la protección de las personas civiles y promover el respeto del derecho internacional humanitario.